



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM
NA PODRUČJU REPUBLIKE HRVATSKE

Rijeka, prosinac 2017.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM	6
Planski dokumenti	10
Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda	14
Informacijski sustav i evidencije	37
Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra	40
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM NA PODRUČJU REPUBLIKE HRVATSKE	45
OČITOVANJE MINISTARSTVA	49
Prilog 1: Aktivne koncesije na pomorskom dobru na području Republike Hrvatske koncem 2016., koje je dala Vlada Republike Hrvatske	50
Prilog 2: Struktura aktivnih koncesija na pomorskom dobru na području Republike Hrvatske koncem 2016., koje je dala Vlada Republike Hrvatske	56



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

KLASA: 041-01/17-10/13
URBROJ: 613-10-17-7

Rijeka, 6. prosinca 2017.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM
NA PODRUČJU REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Republike Hrvatske.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 27. lipnja do 6. prosinca 2017.

PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje pomorskim dobrom na području Republike Hrvatske od 2014. do 2016. Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11 i 56/16), pomorskim dobrom upravlja, vodi brigu o zaštiti i odgovara Republika Hrvatska neposredno ili putem jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Pomorsko dobro čine unutarnje morske vode i teritorijalno more, njihovo dno i podzemlje te dio kopna koji je po svojoj prirodi namijenjen općoj upotrebi ili je proglašen takvim, kao i sve što je s tim dijelom kopna trajno spojeno na površini ili ispod nje. Navedenim dijelom kopna smatra se morska obala, luke, nasipi, sprudovi, hridi, grebeni, plaže, ušća rijeka koje se izlijevaju u more, kanali spojeni s morem te živa i neživa prirodna bogatstva u moru i morskom podzemlju. Građevine i drugi objekti na pomorskom dobru koji su trajno povezani s pomorskim dobrom smatraju se pripadnošću pomorskog dobra.

Pod upravljanjem pomorskim dobrom podrazumijeva se održavanje, unaprjeđenje, briga o zaštiti pomorskog dobra u općoj upotrebi te posebna upotreba ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra na temelju koncesije ili koncesijskog odobrenja.

Subjekt revizije bilo je Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture (dalje u tekstu: Ministarstvo).

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva u vezi s utvrđivanjem granica pomorskog dobra, održavanjem, unaprjeđenjem i zaštitom pomorskog dobra, davanjem koncesija i naplatom prihoda od naknada za koncesije na pomorskom dobru, vođenjem evidencija o korištenju i upotrebi pomorskog dobra te obavljanjem nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra od 2014. do 2016.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa, planova i unutarnjih akata u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom
- provjeriti utvrđivanje granica pomorskog dobra i upis pomorskog dobra u zemljišne knjige i katastar
- provjeriti davanje koncesija na pomorskom dobru
- provjeriti ustrojavanje i vođenje informacijskog sustava i evidencija o zaključenim ugovorima o koncesijama na pomorskom dobru
- provjeriti pravilnost obračuna naknade za koncesije na pomorskom dobru
- provjeriti provedbu nadzora nad naplatom prihoda i potraživanja za prihode od naknada za koncesije na pomorskom dobru
- provjeriti provedbu nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, proučeni i analizirani su zakonska regulativa, Strategija razvoja nautičkog turizma Republike Hrvatske od 2009. do 2019., Strategija pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske za 2014. do 2020., podaci iz Registra koncesija, stručni članci te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije korištene su sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci i provjerena dokumentacija (planovi, rješenja, odluke, ugovori) u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom
- provjereno je prikupljanje podataka i vođenje propisanih evidencija
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti Ministarstva u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom. Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Jesu li doneseni godišnji i trogodišnji planovi davanja koncesija u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom?
- Jesu li utvrđene granice pomorskog dobra i je li pomorsko dobro upisano u zemljišne knjige i katastar?
- Daju li se koncesije za korištenje i upotrebu pomorskog dobra u skladu s planovima i propisima, jesu li naknade za koncesije obračunavane u skladu s propisima te poduzimaju li se mjere naplate prihoda?
- Je li uspostavljen informacijski sustav u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, vodi li se upisnik koncesija, jesu li ustrojene ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru te osiguravaju li spomenute evidencije vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja?
- Provodi li se učinkovit nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra)?

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su doneseni planovi u vezi s davanjem koncesija, ako su utvrđene granice pomorskog dobra i pomorsko dobro evidentirano u zemljišnim knjigama i katastru, ako je davanje koncesija na pomorskom dobru (gospodarsko korištenje ili posebna upotreba) te obračun i naplata naknada za koncesije u skladu s propisima, ako je uspostavljen informacijski sustav u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, ako se vodi upisnik koncesija, ako su ustrojene ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru koje osiguravaju vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja te ako se provodi nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **učinkovitim**, pri čemu su potrebna **određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje pomorskim dobrom.

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na upravljanje pomorskim dobrom te su potrebna poboljšanja kod donošenja planova u vezi s davanjem koncesija na pomorskom dobru, utvrđivanja granica pomorskog dobra i njegovog evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, davanja koncesija, naplate prihoda, vođenja evidencija i provedbe nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra.

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti takve prirode da su nužna znatna poboljšanja s ciljem donošenja planova u vezi s davanjem koncesija, utvrđivanja granica pomorskog dobra i njegovog evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, davanja koncesija za korištenje i upotrebu pomorskog dobra te obračuna i naplate naknada za koncesije u skladu s propisima, uspostavljanja informacijskog sustava u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, vođenja upisnika koncesija, ustrojavanja ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru radi osiguravanja vjerodostojnih podataka za potrebe analize i izvješćivanja te provedbe nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom u nadležnosti Ministarstva, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Planski dokumenti	<ul style="list-style-type: none"> ○ doneseni su godišnji i srednjoročni (trogodišnji) planovi davanja koncesija i dostavljeni Ministarstvu financija ○ donesena je strategija pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske
2.	Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda	<ul style="list-style-type: none"> ○ zaposlen je dovoljan broj zaposlenika na poslovima iz područja upravljanja pomorskim dobrom ○ osigurana je tehnička podrška (računala, programi i baze podataka) za učinkovito obavljanje poslova iz područja upravljanja pomorskim dobrom ○ granice pomorskog dobra utvrđuju se na propisani način te se pomorsko dobro upisuje u zemljišne knjige i katastar ○ postupci davanja koncesija započinju nakon što je određena granica pomorskog dobra te provedena u zemljišnim knjigama ○ po zaprimanju pisma inicijative za davanje koncesije na pomorskom dobru obavljaju se propisane provjere u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru ○ pripreme radnje za davanje koncesija na pomorskom dobru (imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, izrada studije opravdanosti davanja koncesije, procjena vrijednosti koncesije te izrada dokumentacije za nadmetanje) provode se na propisani način ○ postupci javnog prikupljanja ponuda za davanje koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra transparentni su i provedeni na propisani način ○ odluka o koncesiji se temelji na nalazu i mišljenju stručnog povjerenstva za koncesiju ○ pribavljana su jamstva za provedbu ugovora o koncesiji kako bi se osigurala zaštita davatelja koncesije ○ naknade za koncesiju obračunavane su u skladu s propisima, poduzimane su mjere naplate prihoda te provjeravana učinkovitost poduzetih mjera
3.	Informacijski sustav i evidencije	<ul style="list-style-type: none"> ○ uspostavljen je informacijski sustav o upravljanju pomorskim dobrom i tehnička podrška za učinkovito vođenje propisanih evidencija ○ upisnik koncesija se vodi na propisani način ○ ustrojene su ažurne i cjelovite evidencije u vezi s koncesijama na pomorskom dobru ○ analiziraju se podaci iz godišnjih izvješća (o ostvarenju godišnjeg plana upravljanja pomorskim dobrom te ugovorima o koncesiji i radu koncesionara) koje Ministarstvu dostavljaju davatelji koncesija na pomorskom dobru ○ podaci se sustavno i pravodobno prikupljaju i pravilno unose u propisane registre
4.	Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra	<ul style="list-style-type: none"> ○ nadležna tijela obavljaju upravni i inspekcijski nadzor pomorskog dobra ○ uspostavljena je učinkovita suradnja davatelja koncesija s nadležnim tijelima koja obavljaju nadzor nad pomorskim dobrom ○ osnovano je povjerenstvo u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, koje davatelja koncesije izvješćuje o uočenim nepravilnostima ○ davatelj koncesije kontinuirano nadzire rad koncesionara i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji u skladu s odredbama Zakona o koncesiji i o tome izvješćuje ministarstvo nadležno za financije, a u slučaju nepoštivanja odredbi iz ugovora o koncesiji obavještava nadležno državno odvjetništvo

UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM

Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, pomorsko dobro je opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku i ima njezinu osobitu zaštitu, na njemu se ne može stjecati pravo vlasništva ni druga stvarna prava po bilo kojoj osnovi, a upotrebljava se ili koristi pod uvjetima i na način propisan spomenutim Zakonom.

Upotreba pomorskog dobra može biti opća i posebna. Opća upotreba pomorskog dobra podrazumijeva da se svatko ima pravo služiti pomorskim dobrom u skladu s njegovom prirodom i namjenom. Posebna upotreba pomorskog dobra je svaka ona upotreba koja nije opća upotreba ni gospodarsko korištenje pomorskog dobra. Gospodarsko korištenje je korištenje pomorskog dobra za obavljanje gospodarskih djelatnosti. Za posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra može se u Zakonom propisanom postupku dati koncesija, odnosno pravo kojim se dio pomorskog dobra djelomično ili potpuno isključuje iz opće upotrebe i daje na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje fizičkim i pravnim osobama, u skladu s prostornim planovima. Koncesija na pomorskom dobru može se dati nakon što je utvrđena granica pomorskog dobra i provedena u zemljišnim knjigama. Za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru koja ne isključuje ni ograničava opću upotrebu pomorskog dobra, pravnim i fizičkim osobama daje se koncesijsko odobrenje. Pravni status pomorskog dobra, utvrđivanje njegovih granica, upravljanje i zaštita pomorskog dobra, upotreba i korištenje, razvrstaj morskih luka, lučko područje, osnivanje lučkih uprava, lučke djelatnosti i njihovo obavljanje, gradnja i korištenje lučke nadgradnje i podgradnje te bitna pitanja o redu u morskim lukama uređuju se odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, a postupci davanja koncesija, ugovor o koncesiji, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja koncesije, politika koncesija te druga pitanja u vezi s koncesijama odredbama Zakona o koncesijama (Narodne novine 143/12). Od 22. srpnja 2017. na snazi je novi Zakon o koncesijama (Narodne novine 69/17). Djelatnosti za koje se može dati koncesijsko odobrenje te postupak davanja i naknada za koncesijsko odobrenje propisani su odredbama Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru (Narodne novine 36/04, 63/08, 133/13 i 63/14).

Republika Hrvatska upravlja pomorskim dobrom, vodi brigu o njegovoj zaštiti i odgovara za njega neposredno ili putem jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pod upravljanjem pomorskim dobrom podrazumijeva se održavanje, unaprjeđenje, briga o zaštiti pomorskog dobra u općoj upotrebi te posebna upotreba ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra na temelju koncesije ili koncesijskog odobrenja. Upravljanje pomorskim dobrom može biti redovno i izvanredno. Redovno upravljanje obuhvaća zaštitu i održavanje pomorskog dobra u općoj upotrebi, a obavljaju ga jedinice lokalne samouprave (gradovi i općine) u skladu s godišnjim planom. Izvanredno upravljanje obuhvaća sanaciju pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja te utvrđivanje granica pomorskog dobra, a obavljaju ga jedinice područne (regionalne) samouprave (županije).

Granice pomorskog dobra utvrđuje povjerenstvo za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva na prijedlog županijskog povjerenstva za granice. Evidencija o pomorskom dobru vodi se u zemljišnim knjigama pri općinskim sudovima, a podaci o granicama pomorskog dobra, česticama pomorskog dobra i objektima na njima unose se u katastar. Ministarstvo nadležno za poslove pomorstva dužno je dostavljati Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske rješenja o određivanju granica pomorskog dobra radi upisa u zemljišne knjige. Postupak evidentiranja i obilježavanja pomorskog dobra propisan je odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra (Narodne novine 29/05).

Sredstva namijenjena za upravljanje pomorskim dobrom čine sredstva od naknada za koncesiju i naknada za koncesijsko odobrenje, sredstva od naknada koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti radi upotrebe pomorskog dobra, a utvrđuju ih lučke kapetanije, sredstva od naknada šteta nastalih onečišćenjem pomorskog dobra te sredstva koja se osiguravaju u proračunima županija te gradova i općina za pomorsko dobro na njihovom području. Sredstva od naknada za koncesije uplaćuju se u jednakim dijelovima (po jednu trećinu) u državni proračun te u proračune županije i grada ili općine na čijem se području pomorsko dobro nalazi. Sredstva od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti prihod su županijskih proračuna, sredstva od naknada za koncesijska odobrenja prihod su gradskih i općinskih proračuna, dok su sredstva od naknada šteta nastalih onečišćenjem pomorskog dobra prihod državnog proračuna.

Opseg i uvjeti posebne upotrebe ili gospodarskog korištenja pomorskog dobra uređuju se odlukom i ugovorom o koncesiji. Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra daje se na zahtjev, a koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na temelju provedenog javnog prikupljanja ponuda.

Posebnom upotrebom pomorskog dobra smatra se gradnja građevina na pomorskom dobru za potrebe vjerskih zajednica, za obavljanje djelatnosti na području kulture, socijalne skrbi, odgoja i obrazovanja, znanosti, informiranja, športa, zdravstva, humanitarnih djelatnosti i drugih djelatnosti koje se ne obavljaju radi stjecanja dobiti, građevina i drugih objekata infrastrukture (ceste, pruge, vodovodna, kanalizacijska, energetska telefonska mreža), građevina i drugih objekata za potrebe obrane, unutarnjih poslova i regulaciju rijeka te drugih sličnih infrastrukturnih objekata. Odluku o koncesiji za posebnu upotrebu pomorskog dobra za objekte državnog značaja donosi Vlada Republike Hrvatske, za objekte županijskog značaja županijska skupština, a za objekte lokalnog značaja gradsko ili općinsko vijeće.

Koncesija se daje na rok pet do 99 godina, ovisno o namjeni, opsegu i visini potrebnih ulaganja te ukupnim gospodarskim učincima koji se žele postići koncesijom. Koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku daje Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, koji se na zahtjev ovlaštenika koncesije može produžiti uz suglasnost Hrvatskog sabora, a prethodni postupak provodi ministarstvo nadležno za poslove pomorstva. Građevine od važnosti za Republiku Hrvatsku određene su propisima iz područja prostornog uređenja. Prije početka postupka davanja koncesije, davatelj koncesije provodi pripremljene radnje za davanje koncesije koje se, prema odredbama Zakona o koncesijama, odnose na imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, izradu studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, procjenu vrijednosti koncesije i izradu dokumentacije za nadmetanje.

Stručno povjerenstvo za koncesiju ima do sedam članova, a imenuju ih Vlada Republike Hrvatske kao davatelj koncesija. O svom radu vodi zapisnik, a zadaci su mu suradnja s davateljem koncesije pri provedbi pripremnih radnji za davanje koncesije, ocjena pristiglih ponuda, utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije ili prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije i obrazloženje tih prijedloga te obavljanje svih drugih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.

Studijom opravdanosti davanja koncesije posebno se uzimaju u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštitu prirode i kulturnih dobara, financijski učinci koncesije na državni proračun Republike Hrvatske te usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davanja koncesija. Sastoji se osobito od operativnog sažetka, općeg dijela tehničke, financijske, ekonomske i pravne analize, po potrebi analize utjecaja na okoliš, odnosno prirodu, kulturna dobra i zdravlje te pripadajućih priloga, zaključka i preporuka. Iznimno, može sadržavati samo dio navedenih elemenata, ovisno o procjeni davatelja koncesije i u skladu s odredbama posebnog zakona, s tim da uvijek mora sadržavati određenje vrste i predmeta koncesije, procijenjenu vrijednost ugovora o koncesiji, predložene minimalne uvjete sposobnosti gospodarskog subjekta, rok na koji se daje koncesija, obrazloženje ima li koncesija značajke javno-privatnog partnerstva te sve druge podatke nužne za izradu dokumentacije za nadmetanje. Davatelj koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može, umjesto studije opravdanosti davanja koncesije, izraditi analizu davanja koncesije, koja mora obuhvatiti propisane elemente studije opravdanosti davanja koncesije.

Davatelj koncesije utvrđuje procijenjenu vrijednost koncesije kao ukupnu vrijednost predmeta koncesije, izraženu u kunama bez poreza na dodanu vrijednost, uključujući sve moguće izmjene i opcije ugovora o koncesiji i maksimalnu vrijednost izmjena. Procijenjena vrijednosti koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra računa se kao procijenjeni prihod koji će ovlaštenik koncesije, postupajući s pažnjom dobrog gospodarstvenika, ostvariti na temelju ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije, umanjen za procijenjeni iznos naknade za koncesiju te diskontiran na neto sadašnju vrijednost po diskontnoj stopi koju odredi davatelj koncesije, a koja odražava trenutačne tržišne procjene vremenske vrijednosti novca i rizika koji su karakteristični za ulaganja srodna predmetu koncesije. Procijenjena vrijednost koncesije računa se na temelju podataka iz studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, koju izrađuje davatelj koncesije.

Davatelj koncesije dužan je u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije navesti sredstvo i uvjete jamstva za ozbiljnost ponude koje ponuditelj mora dostaviti. Vrsta i vrijednost jamstava određuju se ovisno o posebnostima vrste i predmeta koncesije, u skladu s procjenom davatelja koncesije, a predlaže ih stručno povjerenstvo za koncesiju. Visina jamstva za ozbiljnost ponude utvrđuje se u apsolutnom novčanom iznosu i, osim u opravdanim slučajevima, ne može iznositi više od 5,0 % procijenjene vrijednosti koncesije.

Na temelju odluke o koncesiji, koja se mora temeljiti na nalazu i mišljenju stručnog povjerenstva za koncesiju, davatelj i ovlaštenik koncesije zaključuju ugovor o koncesiji kojim se uređuju uvjeti kojima tijekom trajanja koncesije mora udovoljavati ovlaštenik koncesije, visina i način plaćanja naknade za koncesiju, jamstva ovlaštenika koncesije te druga prava i obveze davatelja i ovlaštenika koncesije.

Davatelj koncesije dužan je prije stupanja na snagu ugovora o koncesiji prikupiti od odabranog najpovoljnijeg ponuditelja odnosno podnositelja zahtjeva za dobivanje koncesije potrebna jamstva i/ili instrumente osiguranja naplate naknade za koncesiju te naknade štete koja može nastati zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji (zadužnice, bankarske garancije, osobna jamstva, mjenice, polog) u iznosu određenom u skladu s procijenjenom vrijednosti koncesije te redovito provjeravati valjanost instrumenata osiguranja.

Naknada za koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra sastoji se od stalnog i promjenjivog dijela, a visina se određuje polazeći od gospodarske opravdanosti, odnosno profitabilnosti gospodarskog korištenja pomorskog dobra, koja se dokazuje studijom gospodarske opravdanosti, procijenjenog stupnja ugroženosti prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi te zaštite interesa i sigurnosti Republike Hrvatske. Iznimno se naknada za koncesiju ne mora ugovoriti kada je studijom opravdanosti ili analizom davanja koncesije utvrđeno da nije ekonomski opravdana. Naknade za koncesije dane radi posebne upotrebe pomorskog dobra određuju se u simboličnom iznosima, osim za koncesije za gradnju vodovodne, kanalizacijske, energetske i telefonske infrastrukture za koje se naknade utvrđuju kao za gospodarsku upotrebu pomorskog dobra. Postupak davanja koncesije na pomorskom dobru te kriteriji za određivanje visine naknade za koncesiju propisani su odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru (Narodne novine 23/04, 101/04, 39/06, 63/08, 125/10, 102/11, 83/12 i 10/17). Početni iznos naknade za koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra utvrđuje se prema propisanim kriterijima, ovisno o tome daje li se koncesija za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, djelatnosti marikulture ili drugih gospodarskih djelatnosti, za korištenje plaža ili za korištenje luka posebne namjene.

Značajan dio pomorskog dobra odnosi se na područja morskih luka koje se, prema namjeni kojoj služe, dijele na luke otvorene za javni promet i luke za posebne namjene. Luke otvorene za javni promet mogu biti luke za međunarodni promet ili luke za domaći promet, a prema veličini i značaju dijele se na luke osobitog (međunarodnog) gospodarskog značaja za Republiku Hrvatsku, luke županijskog značaja i luke lokalnog značaja. Radi upravljanja, gradnje i korištenja luka otvorenih za javni promet mogu se osnivati lučke uprave. Republika Hrvatska osniva državne lučke uprave za luke državnog značaja, a županije županijske lučke uprave za luke županijskog i lokalnog značaja. Gradnja i održavanje lučke podgradnje (infrastrukture) financira se iz proračuna osnivača lučke uprave, a odnosi se na gradnju i održavanje operativne obale i drugih lučkih zemljišnih površina, lukobrana i drugih objekata infrastrukture (lučkih cestovnih i željezničkih prometnica, vodovodne, kanalizacijske, energetske i telefonske mreže, objekata za sigurnost plovidbe u luci). Luke za posebne namjene, prema djelatnostima koje se obavljaju u njima, mogu biti vojne luke, luke nautičkog turizma, industrijske, brodogradilišne, sportske, ribarske i druge luke slične namjene, a prema kriterijima propisanim odredbama Uredbe o razvrstaju luka otvorenih za javni promet i luka posebne namjene (Narodne novine 110/04 i 82/07), dijele se na luke od značaja za Republiku Hrvatsku i luke od županijskog značaja. Uvjeti za stjecanje statusa luke otvorene za javni promet određuju se posebnim propisima, dok se luke za posebne namjene, osim vojnih luka, određuju odlukom o davanju koncesije.

Koncesije za luke posebne namjene od značaja za Republiku Hrvatsku daje Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, odnosno na rok dulji od 50 godina, uz suglasnost Hrvatskoga sabora. Kod određivanja roka na koji se daje koncesija uzima se u obzir namjena, opseg i visina potrebnih ulaganja te ukupni gospodarski učinci koji se žele postići koncesijom, a donošenje odluke o davanju koncesije za luke posebne namjene mora se temeljiti na prostornim planovima. Koncesija za luku posebne namjene - sportsku luku, može se dodijeliti samo udruzi registriranoj za obavljanje sportske djelatnosti, koja sportsku luku može koristiti samo za svoje članove, a u obavljanju djelatnosti ne može stjecati dobit.

Planski dokumenti

S obzirom na to da je pomorsko dobro opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku i jedan od najvrjednijih prirodnih resursa iznimnog gospodarskog potencijala, na državnoj razini su donesena dva strateška dokumenta s ciljem dugoročno održivog razvoja te gospodarskog korištenja i zaštite pomorskog dobra.

U prosincu 2008. ministarstva nadležna za poslove pomorstva i turizma donijela su Strategiju razvoja nautičkog turizma Republike Hrvatske od 2009. do 2019., kojom je, između ostalog, utvrđeno da bi područja planiranja izgradnje luka nautičkog turizma trebala biti devastirana područja, posebno ona za koja postoji program sanacije (kamenolomi, napuštene vojne luke, industrijska postrojenja). Predviđeno je da bi u spomenutom razdoblju za Republiku Hrvatsku bio najprikladniji umjereni razvoj, odnosno umjerena izgradnja novih prihvatnih kapaciteta (povećanje prihvatnih kapaciteta vezova za 15 000 plovnih objekata, na način da dvije trećine vezova bude na moru, a jedna trećina na kopnu), uz načelo uravnoteženog regionalnog razvoja (s mogućnošću odstupanja zbog uvažavanja obilježja pojedinih županija).

U srpnju 2014. donesena je Strategija pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske za 2014. do 2020. U Odluci o donošenju Strategije pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske za razdoblje od 2014. do 2020. (Narodne novine 93/14), određeno je da će Vlada Republike Hrvatske do 30. travnja 2015. donijeti akcijski plan razvoja pomorstva kojim će se za svaku stratešku mjeru utvrditi provedbene aktivnosti, njihovi nositelji i sudionici u provedbi, kao i način provedbe te izvori financiranja. Jedna od mjera za postizanje cilja uspostave sustava integralnog upravljanja obalnim i morskim područjem je donijeti strateški plan upravljanja i gospodarenjem pomorskim dobrom. Do vremena obavljanja revizije (studeni 2017.), akcijski plan razvoja pomorstva nije donesen, kao ni strateški plan upravljanja i gospodarenjem pomorskim dobrom. Također, određeno je da se zadužuje Ministarstvo za provedbu Strategije, o čemu svake dvije godine izvješćuje Vladu Republike Hrvatske. Do vremena obavljanja revizije (studeni 2017.), Ministarstvo nije sastavilo izvješće o provedbi navedene Strategije.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi akcijski plan provedbe Strategije pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske za 2014. do 2020., kojim će detaljno odrediti aktivnosti, rokove početka i završetka pojedinih aktivnosti te tijela nadležna za pojedinu aktivnost kako bi se mogla pratiti njihova provedba te po potrebi, prilagođavati novonastalim okolnostima. Nadalje, predlaže sastavljati i podnositi Vladi Republike Hrvatske izvješće o provedbi ciljeva iz navedene Strategije.

S obzirom na to da je pomorsko dobro jedan od najvrjednijih resursa Republike Hrvatske, od iznimnog značaja je njegova zaštita. Prema odredbi članka 7. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, pomorsko dobro može se dati na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje u skladu s propisima o zaštiti okoliša i prirode. Na temelju odredbe članka 56. Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine 80/13, 153/13 i 78/15), Vlada Republike Hrvatske donijela je u rujnu 2014. Uredbu o izradi i provedbi dokumenata strategije upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem (Narodne novine 112/14 i 39/17), kojom su, između ostalog, utvrđeni ciljevi koji se do 2020. trebaju postići upravljanjem i zaštitomorskog okoliša i obalnog područja pod suverenitetom Republike Hrvatske. Ciljevi se temelje na načelima održivog razvitka i integralnog upravljanja morskim područjem, uz primjenu ekosustavnog pristupa. Posebnu pozornost potrebno je posvetiti zaštiti okoliša i biološke raznolikosti, očuvanju i omogućavanju oporavka morskih i obalnih okolišnih sustava i održivom korištenju mora i obalnog područja. Također, potrebno je pridati pozornost očuvanju zaštićenih područja u moru i ekološki značajnih područja u okviru ekološke mreže Europske unije NATURA 2000 te smanjenju onečišćenja odnosno opterećenja u morskom i obalnom okolišu, kako bi se spriječili negativni utjecaji i rizici.

U srpnju 2017. Hrvatski sabor je donio Strategiju regionalnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje do konca 2020., kojom su analizirane i utvrđene slabosti i prijetnje koje se odnose na obalno područje Republike Hrvatske. Navedeno se odnosi na devastaciju obale, nedovoljne stručne i administrativne kapacitete gradova i općina za prostorno planiranje i zaštitu okoliša, nedovoljno razvijenu svijest o očuvanju okoliša, nedostatak sustavnog integralnog upravljanja obalnim područjem, poteškoće u utvrđivanju granica pomorskog dobra, zagađenost mora te masovne i neodržive oblike turizma.

Od 21 jedinice područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj, izlaz na more ima sedam županija: Istarska, Primorsko-goranska, Ličko-senjska, Zadarska, Šibensko-kninska, Splitsko-dalmatinska i Dubrovačko-neretvanska. Ukupna površina Republike Hrvatske je 8 760 900 ha, od čega se na kopneni dio odnosi 5 654 200 ha, a na morski 3 106 700 ha. Republika Hrvatska ima 1 244 otoka (78 otoka, 524 otočića i 642 hridi i grebena). Ukupna dužina morske obale je 6 278 km, od čega je 4 398 km dužina obale otoka.



Prema odredbi članka 37. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i članka 4. Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra (Narodne novine 8/04 i 82/05), županije, gradovi i općine su obvezne izraditi planove upravljanja pomorskim dobrom i putem nadležnog upravnog tijela u županiji dostaviti Ministarstvu najkasnije do 15. prosinca tekuće godine. Prema odredbama članka 35. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva (Narodne novine 76/17), Ministarstvo, između ostalog, prati i analizira upravljanje pomorskim dobrom jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Prema uvidu u dostavljene planove upravljanja pomorskim dobrom, u evidenciji Ministarstva nedostaju planovi upravljanja pomorskim dobrom Istarske županije za 2016., Ličko-senjske za 2015. te Splitsko-dalmatinske županije za 2014. i 2016. Ministarstvo ne prati, ne analizira ni ne provjerava sadržaj i usklađenost dostavljenih planova.

Državni ured za reviziju nalaže zatražiti županije dostavljanje planova upravljanja pomorskim dobrom u propisanim rokovima, provjeravati sadržaj navedenih planova te pratiti i analizirati upravljanje pomorskim dobrom.

Prema odredbi članka 56. Zakona o koncesijama, davatelji koncesija dužni su dostaviti Ministarstvu financija godišnji i srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija, koji moraju biti usklađeni.

Godišnji plan davanja koncesija sadrži osobito planirani broj koncesija, predviđene vrste i predmete koncesija, rokove na koje se koncesije planiraju dati, pravnu osnovu za davanje koncesije, procijenjenu godišnju naknadu za pojedinu koncesiju, popis ugovora o koncesiji koji istječu u godini na koju se plan odnosi s napomenom za koje se koncesije planira novi postupak davanja koncesije te obrazloženjem za eventualno neplaniranje davanja nove koncesije. U srednjoročnom planu davanja koncesija navode se gospodarska i druga područja u kojima se planiraju dati koncesije, građevine koje će se graditi, odnosno djelatnosti koje će se obavljati na temelju koncesije, planirani rashodi za koncesije i prihodi od koncesija, ocjena očekivane gospodarske koristi od planiranih koncesija te drugi elementi od značaja za provedbu učinkovite politike koncesija.

Ministarstvo je izradilo godišnji plan davanja koncesija za 2014., 2015. i 2016. na propisanom obrascu Ministarstva financija, dok srednjoročni plan davanja koncesija nije izrađen. Godišnji planovi davanja koncesija sadrže propisane elemente, ali nisu dostavljeni Ministarstvu financija u propisanom roku (do listopada tekuće godine za narednu godinu). U veljači 2015. dostavljen je plan davanja koncesija za 2015. te u veljači 2016. plan za 2016.

Godišnjim planom davanja koncesija za 2014. planirano je pet koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, odnosno za brodogradilište, ribarsku luku, luku nautičkog turizma, uzgoj školjaka i riba te u svrhu realizacije gradskog projekta Duilovo Žnjansko blato, na rok deset do 50 godina, s procjenom godišnje naknade za pojedinu koncesiju. Godišnjim planom davanja koncesija za 2015. planirano je osam koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, od čega su tri obuhvaćene i planom za 2014., dvije za gospodarsko korištenje plaže, jedna za sportsku luku te dvije koncesije za uzgoj bijele ribe. Godišnji plan davanja koncesija za 2016. sadrži 14 koncesija, od čega su dvije koncesije obuhvaćene planovima iz prethodnih godina. Usklađenost planiranih koncesija s detaljnim uvjetima uređenja pomorskog dobra određenih prostornim planovima gradova i općina utvrđuje se u postupcima davanja koncesija.

Državni ured za reviziju nalaže plan davanja koncesija dostavljati ministarstvu nadležnom za financije u propisanim rokovima te donijeti srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija u skladu s odredbama Zakona o koncesijama.

Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda

Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva (Narodne novine 27/12, 36/12, 79/13, 65/15 i 76/17), određuje se unutarnje ustrojstvo, nazivi upravnih organizacija u sastavu Ministarstva i unutarnjih ustrojstvenih jedinica, njihov djelokrug, način upravljanja te okvirni broj potrebnih državnih službenika i namještenika. Ministarstvo je u rujnu 2015. donijelo Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva te Izmjene i dopune Pravilnika iz rujna i studenoga 2015. te ožujka i travnja 2016., kojim je utvrdilo broj potrebnih državnih službenika i namještenika s opisom poslova i zadaća, stručnih uvjeta potrebnih za njihovo obavljanje te njihove ovlasti i odgovornosti. U skladu s navedenim Pravilnikom, poslovi iz područja upravljanja pomorskim dobrom obavljaju se u Upravi pomorske i unutarnje plovidbe, brodarstva, luka i pomorskog dobra, Sektoru upravljanja pomorskim dobrom, lučkim i koncesijskim sustavom. Navedene poslove obavlja osam zaposlenika i načelnica sektora, dok je Pravilnikom o unutarnjem redu za obavljanje poslova upravljanja pomorskim dobrom, lučkim i koncesijskim sustavom predviđeno 20 radnih mjesta. Iz navedenog slijedi da u vrijeme obavljanja revizije (studen 2017.), nije popunjeno jedanaest radnih mjesta. Poslove utvrđivanja granica pomorskog dobra obavlja jedna osoba (voditelj Službe pomorskog dobra), a s obzirom na broj zahtjeva i vrijeme potrebno za sastavljanje rješenja o granicama pomorskog i lučkog područja, Državni ured za reviziju je mišljenja da je na poslovima utvrđivanja granica pomorskog dobra i lučkog područja potrebno zaposliti i osposobiti dodatni broj zaposlenika, kako bi se ubrzalo utvrđivanje granica u skladu s planiranim ciljevima.

- Utvrđivanje granica pomorskog dobra

Prema odredbama članaka 7. i 14. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija na pomorskom dobru može se dati nakon što je utvrđena granica pomorskog dobra i provedena u zemljišnim knjigama, a utvrđuje je povjerenstvo ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, na prijedlog županijskog povjerenstva koje se osniva odlukom župana za svaku županiju na čijem području postoji pomorsko dobro. Povjerenstvo za granice Ministarstva ima predsjednika i dva člana, a odluku o osnivanju povjerenstva donosi ministar. Kriteriji i postupak utvrđivanja granice pomorskog dobra, lučkog područja luka posebne namjene i luka otvorenih za javni promet, način izrade prijedloga granice, plan raspodjele troškova utvrđivanja granice te sastav županijskog povjerenstva za granice, propisani su odredbama Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra, a način obilježavanja granice pomorskog dobra i provedbe u katastru i zemljišnim knjigama odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra.

Povjerenstvo za granice pomorskog dobra Ministarstva osnovano je odlukom ministra iz studenog 2012. i izmjenama navedene odluke iz svibnja 2013. te novom odlukom iz veljače 2016. Sastav povjerenstva Ministarstva utvrđen je na temelju odredbe članka 10. Uredbe o postupku utvrđivanja granica pomorskog dobra. U povjerenstvu Ministarstva su tri člana (dva predstavnika Ministarstva i jedan predstavnik ministarstva nadležnog za poslove prostornog uređenja). Prema odluci, navedeno povjerenstvo nema obvezu sastavljati zapisnike o radu, ni pravo na naknadu.

Prijedloge granica pomorskog dobra navedenom povjerenstvu dostavljaju županijska povjerenstva za granice pomorskog dobra, koje su izradili prema godišnjem planu upravljanja pomorskim dobrom i na temelju zahtjeva fizičke ili pravne osobe za korištenje ili upotrebu pomorskog dobra. Ministarstvo utvrđuje granicu pomorskog dobra rješenjem u upravnom postupku.

Nakon konačnosti rješenja, a radi provedbe u zemljišnim knjigama, povjerenstvo Ministarstva dostavlja rješenja s klauzulom pravomoćnosti nadležnom općinskom državnom odvjetništvu. Primjerci pravomoćnih rješenja dostavljaju se i županijskom povjerenstvu za granice pomorskog dobra.

Ukupna dužina obalne linije, prema podacima Hrvatskog hidrografskog instituta, iznosi 6 278 km. Prema podacima Ministarstva, do vremena obavljanja revizije (studeni 2017.), ukupno je utvrđeno oko 1 300 km granica pomorskog dobra, odnosno 20,7 % ukupne obalne linije. Od toga, oko 500 km je utvrđeno uredbama Vlade Republike Hrvatske (520 uredbi), na temelju odredbi Pomorskog zakonika (Narodne novine 17/94, 74/94 i 43/96), koji je bio na snazi od 1994. do 2003.

Od 2003. do srpnja 2017. povjerenstvo Ministarstva je donijelo 637 rješenja o utvrđivanju granica pomorskog dobra dužine 802 345 km, u skladu s odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama.

U tablici broj 2 daju se podaci o rješenjima o utvrđenim granicama pomorskog dobra i lučkog područja po županijama donesenim od 2003. do srpnja 2017., prema podacima Ministarstva.

Tablica broj 2

Broj rješenja o utvrđenim granicama pomorskog dobra i lučkog područja donesenih od 2003. do srpnja 2017., po županijama

Redni broj	Županija	Broj donesenih rješenja		Ukupna dužina u m
		Granice pomorskog dobra	Granice lučkog područja	
	1	2	3	4
1.	Istarska	18	11	35 460
2.	Primorsko-goranska	93	8	215 336
3.	Ličko-senjska	21	4	92 376
4.	Zadarska	46	9	57 654
5.	Šibensko-kninska	225	6	287 571
6.	Splitsko-dalmatinska	87	32	54 182
7.	Dubrovačko-neretvanska	68	9	59 766
	Ukupno	558	79	802 345

Prema podacima Ministarstva, do srpnja 2017. je zaprimljeno 1 257 prijedloga županijskih povjerenstava za granice pomorskog dobra. Do srpnja 2017., doneseno je 637 rješenja, a 620 prijedloga je u postupku rješavanja.

U 2014. Ministarstvo je donijelo 47 rješenja o utvrđenim granicama pomorskog dobra i lučkog područja za 61 812 m dužine morske obale, u 2015. je donijelo 50 rješenja za 58 698 m te je u 2016. donijelo 36 rješenja o utvrđenim granicama pomorskog dobra i lučkog područja ukupne dužine 19 872 m morske obale.

Prema podacima iz izvješća o obavljenim revizijama učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom po županijama, u pojedinim slučajevima su postupci donošenja pravomoćnih rješenja o utvrđenoj granici pomorskog dobra dugotrajni te rješenja povjerenstva za granice pomorskog dobra Ministarstva nisu donesena ni deset godina nakon utvrđenih prijedloga županijskog povjerenstva za granice. Navedeno uzrokuje odgađanje daljnjih radnji propisanih odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra, koje se odnose na izradu, pregled i potvrđivanje geodetskog elaborata za potrebe evidentiranja pomorskog dobra te provedbu elaborata u katastru i zemljišnim knjigama.

Jedna od mjera u Strategiji pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske za razdoblje od 2014. do 2020. je ojačati administrativne kapacitete kako bi se cjelokupni upis pomorskog dobra završio do 2020. Prema podacima navedenim u Strategiji, u 2013. je u zemljišne knjige upisano 3,0 % granica pomorskog dobra, a cilj je do 2020. upisati sve granice pomorskog dobra. S obzirom na to da u Ministarstvu samo jedna osoba sastavlja rješenja o utvrđivanju granica pomorskog dobra, postupci su dugotrajni. Pojedini prijedlozi su u postupku rješavanja desetak godina, što negativno utječe na zainteresiranost budućih koncesionara za sudjelovanje u postupku davanja koncesije koji započinje utvrđivanjem granica pomorskog dobra.

Dugotrajnost postupaka utvrđivanja granica pomorskog dobra izravno utječe na vremenski tijek poduzimanja daljnjih radnji propisanih odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra, koje se odnose na izradu, pregled i potvrđivanje geodetskog elaborata za potrebe evidentiranja pomorskog dobra te provedbu elaborata u katastru i zemljišnim knjigama. Prema odredbama spomenutog Pravilnika, geodetski elaborat za potrebe evidentiranja pomorskog dobra izrađuje se na temelju konačnog akta Ministarstva kojim je utvrđena granica pomorskog dobra, a na temelju traženja županije odnosno podnositelja zahtjeva za utvrđivanje granice pomorskog dobra. Granica pomorskog dobra smatra se provedenom ako se obavi upis utvrđenog pomorskog dobra u zemljišne knjige, nakon čega davatelj koncesije može započeti postupak davanja koncesije na pomorskom dobru.

Povjerenstvo Ministarstva dostavlja, nakon konačnosti, rješenje o utvrđenoj granici pomorskog dobra nadležnom općinskom državnom odvjetništvu i županijskom povjerenstvu za granice pomorskog dobra na čijem području je utvrđena granica. Daljnje radnje u cilju provedbe geodetskog elaborata u katastru i zemljišnim knjigama u nadležnosti su drugih tijela (nadležnog državnog odvjetništva, na čiji zahtjev se geodetski elaborat provodi u katastru zemljišta i katastru nekretnina, nadležnog katastarskog ureda odnosno zemljišnoknjižnog odjela općinskog suda). Prema odredbama članaka 12., 14. i 18. Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra, nadležni katastarski ured odnosno nadležni zemljišnoknjižni odjel općinskog suda obvezni su po službenoj dužnosti, između ostalih, obavještavati županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra o pregledu i potvrdi geodetskog elaborata te provedbi geodetskog elaborata u katastru odnosno u zemljišnim knjigama.

S obzirom na to da nije propisana obveza dostavljanja Ministarstvu informacija o granicama pomorskog dobra upisanih u katastar i zemljišne knjige, Ministarstvo ne raspolaže podacima o dužini utvrđenih granica pomorskog dobra upisanih u zemljišne knjige.

Državni ured za reviziju je mišljenja da Ministarstvo treba raspolagati cjelovitim podacima o pomorskom dobru te voditi evidenciju i raspolagati podacima o upisanim granicama pomorskog dobra. Predlaže zatražiti od nadležnih državnih odvjetništava informacije o statusu pomorskog dobra u dijelu koji se odnosi na upis pomorskog dobra u katastar i zemljišne knjige, u svrhu praćenja ostvarivanja ciljeva utvrđenih Strategijom pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske od 2014. do 2020. Određivanje granica pomorskog dobra, evidentiranje u katastru i uknjižba pomorskog dobra u zemljišnim knjigama preduvjeti su za upravljanje pomorskim dobrom. Stoga je Državni ured za reviziju mišljenja da je u procesu utvrđivanja granica pomorskog dobra nužna učinkovita suradnja svih nadležnih tijela, kako bi tijekom tog procesa bio transparentniji, a dugotrajni postupci utvrđivanja granica pomorskog dobra kraći.

- Postupci davanja koncesije

Ministarstvo provodi postupak davanja koncesije na pomorskom dobru u kojima je davatelj koncesije Vlada Republike Hrvatske. Postupci davanja koncesije uređeni su Zakonom o koncesijama te Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama, a detaljnije su propisani Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Prema odredbama Zakona o koncesijama, pripremne radnje za davanje koncesije smatraju se sve aktivnosti koje se provode radi davanja koncesije te prethode početku postupka davanja koncesije. Pripremnim radnjama smatra se imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju na pomorskom dobru, izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, procjena vrijednosti koncesije te izrada dokumentacije za nadmetanje.

Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, odluka o koncesiji mora se temeljiti na nalazu i mišljenju stručnog tijela za ocjenu ponuda, koje utvrđuje odgovara li ponuda za koncesiju svim posebnim propisima i gospodarskom značaju pomorskog dobra, je li usklađena s gospodarskom strategijom, politikom gospodarskog razvitka i strategijom zaštite okoliša i prirode Republike Hrvatske i županije te da planirana djelatnost ne umanjuje, ometa ili onemogućuje upotrebu ili korištenje tog odnosno susjednih dijelova pomorskog dobra prema njihovoj namjeni.

Vlada Republike Hrvatske je u veljači 2012. donijela odluku o imenovanju devet članova stručnog tijela za ocjenu ponuda te izmjenu odluke u srpnju 2013. Nova odluka o imenovanju stručnog tijela za ocjenu ponuda je donesena u travnju 2016. te je imenovano sedam članova stručnog tijela. Ministarstvo je izradilo hodogram aktivnosti u procesu davanja koncesija u kojima je davatelj koncesija Vlada Republike Hrvatske, a kojim je opisan način i redoslijed radnji obavljanja glavnih aktivnosti i procedura za davanje koncesija na pomorskom dobru.

Državni ured za reviziju je mišljenja da Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama i Zakon o koncesijama, u dijelu koji uređuje postupak davanja koncesija djelomično nisu usklađeni, zbog čega postoji mogućnost da davatelji koncesija u Republici Hrvatskoj neujednačeno provode postupke davanja koncesija na pomorskom dobru.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti radnje za usklađenje pojedinih odredbi Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i Zakona o koncesijama, kako bi postupci davanja koncesija u Republici Hrvatskoj bili ujednačeni i transparentni.

Za pokretanje postupka davanja koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, pravne i fizičke osobe zainteresirane za korištenje pomorskog dobra trebaju dostaviti nadležnom Ministarstvu pismo inicijative koje sadrži podatke o području pomorskog dobra i namjeni koncesije. Nakon zaprimanja pisma inicijative, Ministarstvo treba provjeriti je li područje za koje se traži koncesija u zemljišnim knjigama određeno i upisano kao pomorsko dobro te je li pismo inicijative u skladu s prostorno planskom dokumentacijom, odnosno je li zahvat planiran prostornim planom.

Prema odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, Ministarstvo treba obavijestiti grad ili općinu na čijem području se pokreće postupak davanja koncesije te utvrditi rok na koji se daje koncesija, kriterije za izračun naknade za koncesiju i kriterije za odabir najpovoljnije ponude.

Prema odredbama Zakona o koncesijama, Ministarstvo treba izraditi studiju opravdanosti ili analizu davanja koncesije, procijeniti vrijednost koncesije te izraditi dokumentaciju za nadmetanje. Ministarstvo kao prethodnu radnju izrađuje prijedlog obavijesti o namjeri davanja koncesije. Prijedlog se dostavlja Vladi Republike Hrvatske na razmatranje i usvajanje. Vlada Republike Hrvatske donosi obavijest o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru koja se objavljuje u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, a postupak davanja koncesije započinje danom objave.

Rok za dostavu ponuda je 30 dana od dana objave obavijesti u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. Povjerenstvo za otvaranje ponuda i postupak otvaranja ponuda kojeg imenuje Ministarstvo, zaprima ponude o čemu vodi zapisnik koji se zajedno s ponudbenom dokumentacijom dostavlja Stručnom tijelu za ocjenu ponuda. Stručno tijelo razmatra ponude te donosi nalaz i mišljenje s obrazloženjem. Na temelju nalaza i mišljenja stručnog tijela, Ministarstvo izrađuje prijedlog Odluke o koncesiji koji se prema odredbi članka 29. Poslovnika Vlade Republike Hrvatske (Narodne novine 154/11, 121/12, 7/13, 61/15, 99/16 i 57/17) prvo dostavlja nadležnim tijelima, na pribavljanje mišljenja, nakon čega se konačni prijedlog Odluke o koncesiji dostavlja Vladi Republike Hrvatske. Nakon razmatranja Vlada Republike Hrvatske donosi Odluku o koncesiji na pomorskom dobru i objavljuje je u Narodnim novinama, a prema Zakonu o koncesijama treba se objaviti i u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. Na temelju Odluke o koncesiji s odabranim ponuditeljem se zaključuje ugovor o koncesiji.

Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra daje se na temelju pisanog zahtjeva koji mora sadržavati propisane podatke o podnositelju zahtjeva i namjeni upotrebe pomorskog dobra te očitovanje nadležnog tijela za prostorno uređenje o usklađenosti idejnog rješenja zahvata na pomorskom dobru s prostorno planskom dokumentacijom i druge podatke u skladu s odredbama Zakona o koncesijama, a podnosi se Ministarstvu. Nakon zaprimanja pisanog zahtjeva, Ministarstvo je dužno provjeriti je li područje za koje se traži koncesija određeno i upisano kao pomorsko dobro te druge radnje u skladu s propisima. Ministarstvo donosi prijedlog odluke o davanju koncesije te ga dostavlja nadležnim tijelima na pribavljanje mišljenja. Prijedlog odluke s pribavljenim mišljenjem se dostavlja Vladi Republike Hrvatske na razmatranje i usvajanje. Vlada Republike Hrvatske donosi odluku o davanju koncesije na pomorskom dobru što objavljuje u Narodnim novinama. Na temelju odluka o davanju koncesije s pravnom osobom koja je podnijela zahtjev, zaključuje se ugovor o koncesiji.

Prema podacima Ministarstva, Vlada Republike Hrvatske je do konca 2016. dodijelila 315 koncesija na pomorskom dobru, od čega je koncem 2016. aktivno 87.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrstama koncesija koje je dala Vlada Republike Hrvatske i broju aktivnih ugovora o koncesijama na pomorskom dobru na koncu 2016., prema podacima iz Registra koncesija.

Tablica broj 3

Vrste koncesija koje je dala Vlada Republike Hrvatske
i broj aktivnih ugovora o koncesijama na pomorskom dobru na koncu 2016.

Redni broj	Vrsta koncesije	Broj aktivnih ugovora
	1	2
1.	Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - marine	38
2.	Gospodarsko korištenje brodogradilišnih luka	13
3.	Gospodarsko korištenje industrijskih luka	7
4.	Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj ribe	5
5.	Gospodarsko korištenje plaža	2
6.	Gospodarsko korištenje sportskih luka	2
7.	Gospodarsko korištenje ribarskih luka	1
8.	Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje drugih gospodarskih djelatnosti (benzinske postaje, naftovod, podmorski kabeli, podmorski vodovod)	9
9.	Posebna upotreba pomorskog dobra	10
	Ukupno	87

U strukturi aktivnih ugovora o koncesiji 2016., najzastupljeniji su ugovori o koncesiji za gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - marine s udjelom 45,0 %.

Od 87 aktivnih ugovora o koncesiji 2016., 14 je zaključeno od 2014. do 2016. U navedenom razdoblju Ministarstvo je provelo 22 postupka davanja koncesija na pomorskom dobru te je na temelju provedenih postupaka u 2014., 2015. i 2016., zaključilo 12 ugovora, a tri ugovora su zaključena u 2017. Dva ugovora o koncesiji koja se odnose na luke nautičkog turizma Gruž i Piškera zaključeni su u 2014. i 2015. na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske, a postupci davanja koncesije provedeni su prošlih godina. Tri postupka davanja koncesije koji se odnose na plažu Medena iz 2014. i industrijsku luku Podrola - Rakalj iz kolovoza i prosinca 2014. su poništena. Na temelju jednog postupka iz 2014., (uzgoj školjaka u Malostonskom zaljevu i malom moru) zaključeni su ugovori o koncesiji s više fizičkih i pravnih osoba koji su na temelju izmjena Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama iz 2016., vraćeni u nadležnost Dubrovačko-neretvanske županije i nisu uključeni u aktivne koncesije Ministarstva. Za tri postupka (luka nautičkog turizma - marina Zadar iz 2014., projekt Kupari I. iz 2015. i jedinstveni postupak za industrijsku luku Podrola - Rakalj iz 2016.), do vremena obavljanja revizije (studeni 2017.), davanje koncesija nije završeno.

U tablici broj 4 daju se podaci o aktivnim koncesijama na pomorskom dobru na koncu 2016., koje je Vlada Republike Hrvatske dala od 2014. do 2016., prema podacima iz Registra koncesija.

Tablica broj 4

Aktivne koncesije na pomorskom dobru na koncu 2016.,
koje je Vlada Republike Hrvatske dala od 2014. do 2016.

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Ugovoreni godišnji iznos stalnog dijela naknade za koncesiju u kn po m ²	Ugovoreni promjenjivi dio naknade za koncesiju u %
1	2	3	4	5	6	6
Gospodarsko korištenje plaža						
1.	Plaža ispred hotela Medena	općina Seget	28.10.2015.- 28.10.2040.	23 412	5,00	3,0
2.	Izgradnja i gospodarsko korištenje plaže Kostabela u Rijeci te zahvata morske vode za potrebe bazena i termotehničkih uređaja	grad Rijeka	5.11.2015.- 5.11.2045.	20 031	10,00	3,0
Gospodarsko korištenje pomorskog dobra - benzinske postaje						
3.	Benzinska postaja Preko	općina Preko	9.5.2016.- 9.5.2046.	1 508	60,00	4,5
4.	Benzinska postaja Biograd	grad Biograd na moru	9.5.2016.- 9.5.2046.	2 315	35,00	4,5
Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - marine						
5.	Luka nautičkog turizma Piškera	općina Murter-Kornati	17.2.2014.- 31.12.2030.	36 274	10,00	4,0
6.	Luka nautičkog turizma Gruž	grad Dubrovnik	1.7.2015.- 1.7.2045.	54 427	8,00	5,0
Gospodarsko korištenje ribarskih luka						
7.	Ribarska luka Tribunj	općina Tribunj	16.1.2015.- 16.1.2035.	40 313	0,40	1,3
Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj riba i školjaka						
8.	Uzgoj bijele ribe i školjaka u akvatoriju Vrgadskog kanala*	općina Pakoštane	28.4.2015.- 28.4.2035.	205 100	0,52	0,30, 0,20
9.	Uzgoj bijele ribe kod Velog Školja, južno od uvale Vela Lamjana	općina Kali	5.11.2015.- 5.11.2045.	110 325	0,50	0,30
10.	Uzgoj velike plave ribe (tune) u akvatoriju Vela Grška	općina Nerežišća	5.1.2016.- 5.1.2046.	119 600	0,50	0,30
11.	Uzgoj bijele ribe uz Dugi otok, između rtova Žman i Gubac	općina Sali	9.9.2016.- 9.9.2046.	240 000	0,50	0,30
12.	Uzgoj bijele ribe kod otoka Kudica, u Iškom kanalu	grad Zadar	9.9.2016.- 9.9.2046.	210 000	0,50	0,30

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Ugovoreni godišnji iznos stalnog dijela naknade za koncesiju u kn po m ²	Ugovoreni promjenjivi dio naknade za koncesiju u %
	1	2	3	4	5	6
Posebna upotreba pomorskog dobra						
13.	Izgradnja i korištenje pješačkog mosta na Velikom jezeru u Nacionalnom parku Mljet	općina Mljet	8.6.2015.- 8.6.2045.	3 789	5,00	-
14.	Industrijska luka Stinice	grad Split	16.12.2014.- 16.12.2034.	20 282	8,00	-

*Cijena promjenjivog dijela naknade za koncesiju odnosi se na uzgoj bijele ribe (0,3 %) i uzgoj školjaka (0,2 %)

Ukupna površina pomorskog dobra dana u koncesiju od 2014. do 2016. iznosila je 1 087 376 m², nakon što je određena granica pomorskog dobra te provedena u zemljišnim knjigama. Prema ugovorima o koncesijama, godišnja naknada za koncesiju je ugovorena u iznosu 1.930.972,00 kn stalnog dijela, a promjenjivi dio naknade za koncesiju ugovoren je od 0,2 % do 5,0 % ostvarenog prihoda. Prosječno trajanje postupka davanja koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra od objave obavijesti o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske do zaključenja ugovora o koncesiji je 165 dana. Za posebnu upotrebu pomorskog dobra prosječno trajanje navedenog postupka od podnošenja zahtjeva za koncesijom do zaključenja ugovora je 164 dana.

Ministarstvo je u srpnju i rujnu 2016., Dubrovačko-neretvanskoj i Istarskoj županiji dostavilo ugovore o koncesiji za gospodarsko korištenje pomorskog dobra radi obavljanja djelatnosti uzgoja školjaka i ribe u posebnim rezervatima (Malostonski i Limski zaljev) te svu dokumentaciju na temelju koje su ugovori zaključeni, na temelju Zakona o izmjenama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, iz lipnja 2016. Odredbama navedenog Zakona, promijenjena je nadležnost za davanje koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra u posebnom rezervatu te županije preuzimaju sva prava i obveze davatelja koncesije, o čemu su dužni obavijestiti koncesionare. Dubrovačko-neretvanskoj županiji predano je 208 ugovora, od čega je 90 ugovora neaktivno, odnosno istekao je rok trajanja koncesije. Istarskoj županiji predana su dva ugovora o koncesiji u svrhu gospodarskog korištenja pomorskog dobra radi obavljanja djelatnosti uzgoja školjaka u Limskom zaljevu.

Prema obavljenom uvidu u predmete koje se odnose na postupke davanja koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra u 2014., 2015. i 2016., postupci davanja koncesije na pomorskom dobru pokrenuti su nakon dostavljenih pisama inicijative pravnih i fizičkih osoba zainteresiranih za korištenje pomorskog dobra, koja sadrže podatke o području pomorskog dobra i namjeni koncesije. Nakon zaprimanja pisama inicijative, Ministarstvo je obavilo propisane provjere te izradilo prijedloge obavijesti o namjeri davanja koncesije. Ministarstvo u postupcima davanja koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra nije izrađivalo studije opravdanosti ili analizu davanja koncesije, što nije u skladu s odredbama članka 12. stavak 1. i 4. Zakona o koncesijama, prema kojima studiju opravdanosti davanja koncesije izrađuje davatelj koncesije.

Kod koncesije za javne usluge procijenjene vrijednosti manje od 2.000.000 EUR, u kunskoj protuvrijednosti, bez poreza na dodanu vrijednost i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra, davatelj koncesije može umjesto studije opravdanosti davanja koncesije izraditi analizu davanja koncesije. Analiza davanja koncesije mora na odgovarajući način obuhvatiti elemente studije opravdanosti davanja koncesije kako bi se postupak davanja koncesije mogao provesti u skladu s načelima i pravilima postupka davanja koncesije. Prijedlozi obavijesti o namjeri davanja koncesije su dostavljani na mišljenje središnjim tijelima državne uprave, nakon čega je dokumentacija dostavljena Vladi Republike Hrvatske na razmatranje i donošenje. Vlada Republike Hrvatske donosila je obavijesti o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru koja sadrži propisane podatke i kriterije za odabir najpovoljnije ponude te je Ministarstvo navedene obavijesti objavljivalo u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

Ministarstvo nije obavještavalo grad ili općinu na čijem se području planira dati koncesija o pokretanju postupka davanja koncesije, što nije u skladu s odredbom članka 13. stavak 3. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, prema kojoj je Ministarstvo po izradi prijedloga odluke o javnom prikupljanju ponuda dužno obavijestiti grad ili općinu na čijem području se pokreće postupak davanja koncesije na pomorskom dobru, o prijedlogu odluke.

Ministarstvo je imenovalo povjerenstvo za otvaranje ponuda i postupak otvaranja ponuda koje je zaprimalo ponude te su vođeni zapisnici koji su s ponudbenom dokumentacijom dostavljani Stručnom tijelu za ocjenu ponuda. Stručno tijelo razmatralo je ponude na temelju čega je donosilo nalaz i mišljenje s obrazloženjem. Ministarstvo je na temelju nalaza i mišljenja stručnog tijela izrađivalo prijedloge odluke o koncesiji koji su dostavljani središnjim tijelima državne uprave na pribavljanje mišljenja, nakon čega su konačni prijedlog odluke o koncesiji dostavljali Vladi Republike Hrvatske. Nakon razmatranja Vlada Republike Hrvatske je donosila odluke o koncesijama na pomorskom dobru, što je objavljeno u Narodnim novinama, ali ne i u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 26. stavak 5. Zakona o koncesijama, prema kojoj se odluka o davanju koncesije objavljuje u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske na standardnom obrascu. Na temelju odluke o koncesiji, s odabranim ponuditeljima (ovlaštenicima koncesija) su zaključeni ugovori o koncesiji. Prije potpisivanja ugovora o koncesiji, ovlaštenici koncesija su dostavili Ministarstvu ovjerene zadužnice kao instrument osiguranja naplate naknade za koncesiju.

Državni ured za reviziju nalaže provoditi pripreme radnje za davanje koncesija u dijelu koji se odnosi na izradu studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije te objavljivati odluke o koncesiji na pomorskom dobru u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o koncesijama. Nalaže obavještavati gradove i općine na čijem se području pokreće postupak davanja koncesija pomorskog dobra u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Za luku nautičkog turizma Gruž objavljena je obavijest o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru u studenome 2011., a odluka o davanju koncesije donesena je u listopadu 2012., na temelju koje je zaključen ugovor u rujnu 2014. Na temelju sudske presude iz listopada 2014., poništena je odluka o davanju koncesije te je u lipnju 2015. donesena nova odluka o davanju koncesije. Ugovor je zaključen u srpnju 2015., na 30 godina. Prva odluka o davanju koncesije iz listopada 2012., donesena je deset mjeseci nakon rokova propisanih odredbama Zakona o koncesijama, a druga 45 dana nakon nalaza i mišljenja tijela za ocjenu ponuda.

U Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske objavljene su dvije obavijesti o namjeri davanja koncesije za industrijsku luku Podrola - Rakalj u kolovozu i prosincu 2014. U Narodnim novinama je u prosincu 2014. objavljena odluka o neprihvatanju pristiglih ponuda koja se odnosi na postupak davanja koncesije iz kolovoza 2014., jer ponude nisu bile sastavljene i dostavljene u skladu s obavijesti o namjeri davanja koncesije, dok u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske nije objavljena odluka o poništenju postupka davanja koncesije. Zbog navedenog, novi postupak davanja koncesije za industrijsku luku Podrola - Rakalj započeo je u prosincu 2014., te je Vlada Republike Hrvatske na prijedlog stručnog tijela za ocjenu ponuda u lipnju 2015. donijela rješenja kojima se odbijaju ponude pristigle u novom postupku, jer nisu izrađene u skladu s obavijesti o namjeri davanja koncesije i dokumentaciji za nadmetanje. Odluka o poništenju postupka davanja koncesije industrijske luke Podrola - Rakalj iz prosinca 2014., nije objavljena u Narodnim novinama kao ni u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. U nalazu i mišljenju stručnog tijela iz travnja 2015., predlaže se Vladi Republike Hrvatske raspisivanje jedinstvenog natječaja koji bi obuhvaćao zakup zemljišta eksploatacijskog polja tehničko - građevnog kamena Podrola koje je u vlasništvu Republike Hrvatske, rudarsku koncesiju za dovršetak radova na sanaciji eksploatacijskog polja i koncesiju za gospodarsko korištenje luke posebne namjene – industrijske luke Podrola - Rakalj. U skladu s prijedlogom o raspisivanju jedinstvenog natječaja, Ministarstvo je u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske objavilo obavijest o namjeri davanja koncesije za industrijsku luku Podrola - Rakalj u travnju 2016. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2017.), koncesija za Industrijsku luku Podrola - Rakalj nije dodijeljena niti je objavljena odluka o poništenju postupka davanja koncesije. U dokumentaciji za nadmetanje nije utvrđen rok za donošenje odluke o davanju koncesije.

Prema odredbi članka 26. stavak 8. Zakona o koncesijama, rok za donošenje odluke o davanju koncesije mora biti primjeren, a počinje teći danom isteka roka za dostavu ponude. Ako u dokumentaciji za nadmetanje nije navedeno drugačije, rok za donošenje odluke o davanju koncesije je 30 dana. Prema odredbi članka 28. stavak 6. navedenog Zakona, odluka o poništenju postupka davanja koncesije objavljuje se u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske na standardnom obrascu.

Državni ured za reviziju nalaže donositi odluke o koncesijama u propisanim rokovima, te objavljivati odluke o poništenju postupka davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, u skladu s odredbama Zakona o koncesijama.

U svibnju 2015. objavljen je međunarodni natječaj za javno prikupljanje ponuda za realizaciju turističkog razvojnog projekta Kupari na lokaciji Kupari I. u Općini Župa dubrovačka na mrežnim stranicama Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom, Ministarstva turizma, Agencije za investicije i konkurentnost, Hrvatske gospodarske komore, u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske te u jednim dnevnim novinama. Prema nalazu i mišljenju stručnog tijela za ocjenu ponuda, pristigla je jedna ponuda koja ispunjava sve uvjete iz obavijesti o namjeri davanja koncesije. Ugovor o realizaciji projekta Kupari I. zaključen je u ožujku 2016., na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske o izboru investitora i davanju koncesije, a prema kojem se ugovorne strane obvezuju zaključiti ugovor o osnivanju prava građenja na česticama zemljišta najvećim dijelom u vlasništvu Republike Hrvatske i Općine Župa dubrovačka, te trećih osoba koje će se izvlástiti. Nadalje, obvezuju se zaključiti ugovor o zakupu hotela Grand i ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže.

Odredbom članka 9. navedenog Ugovora, određeno je da je rok za realizaciju projekta 48 mjeseci, a počinje teći od pravomoćnosti svake pojedine građevinske dozvole kojom se dozvoljava gradnja objekta, s tim da je za pripremnu fazu realizacije projekta određen prethodni rok 24 mjeseca, koji počinje teći s danom stupanja na snagu urbanističkog plana uređenja Kupari I. Također, utvrđuje se da investitor, sukladno idejnom urbanističkom rješenju Kupari I. i planom ulaganja, načelno planira realizirati projekt u dvije faze. U listopadu 2015. Republika Hrvatska je zaključila sporazum o utvrđivanju uvjeta i obveza za realizaciju projekta Kupari s Općinom Župa dubrovačka, na temelju kojeg se Općina Župa dubrovačka obvezuje provesti postupak izrade i donošenja urbanističkog plana uređenja Kupari I. kao preduvjeta za ishodište akata za gradnju objekata u obuhvatu zone u roku koji ne može biti duži od 12 mjeseci od dana zaključenja ugovora o realizaciji projekta Kupari I. Općinsko vijeće Općine Župa dubrovačka je u kolovozu 2016. donijelo odluku o izradi urbanističkog plana uređenja Kupari I., koji do vremena obavljanja revizije (studeni 2017.) nije donesen.

U ožujku 1999. Županijsko poglavarstvo Šibensko-kninske županije donijelo je odluku o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja luke posebne namjene na Velikoj Panituli - luke nautičkog turizma Piškera. Na temelju navedene odluke zaključen je ugovor o koncesiji u travnju 1999. Koncesija je, prema ugovoru, istekla u prosincu 2003., a ovlaštenik koncesije je nastavio koristiti pomorsko dobro i gospodarski koristiti luku. Ovlaštenik koncesije je dopisom iz kolovoza 2013., zatražio produljenje roka koncesije do konca 2030. Vlada Republike Hrvatske je u siječnju 2014. donijela odluku kojom se ovlašteniku koncesije produžuje pravo korištenja pomorskog dobra do prosinca 2030. Na temelju navedene odluke, zaključen je novi ugovor o koncesiji u veljači 2014.

Državni ured za reviziju je mišljenja da je u ovom slučaju trebalo provesti propisani postupak davanja koncesije u skladu s odredbama Zakona o koncesijama i Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama.

Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra (izgradnja i korištenje pješačkog mosta na Velikom jezeru u Nacionalnom parku Mljet i Industrijska luka Stinice) dana je na temelju pisanog zahtjeva koji sadrži propisane podatke o podnositelju zahtjeva i namjeni upotrebe pomorskog dobra. Nakon zaprimanja pisanog zahtjeva, Ministarstvo je provjeravalo je li područje za koje se traži koncesija određeno i upisano kao pomorsko dobro te druge radnje u skladu s propisima. Ministarstvo je donijelo prijedloge odluka o davanju koncesije za posebnu upotrebu na pomorskom dobru te zatražilo mišljenje od mjerodavnih nadležnih tijela. Ministarstvo je prijedloge odluka o koncesiji s pribavljenim mišljenjima nadležnih tijela dostavilo Vladi Republike Hrvatske na razmatranje i usvajanje. Vlada Republike Hrvatske je donijela odluke o davanju koncesije za posebnu upotrebu na pomorskom dobru koje su objavljene u Narodnim novinama. Na temelju odluka o davanju koncesije s pravnim osobama koje su podnijele zahtjev, zaključeni su ugovori. Prije potpisivanja ugovora o koncesiji, ovlaštenici koncesija su dostavili Ministarstvu ovjerene zadužnice kao instrument osiguranja naplate naknade za koncesiju.

Ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu korištenja luke posebne namjene - sportske luke Vitrenjak zaključen je u travnju 2011. Koncesija je dana u svrhu korištenja pomorskog dobra i obavljanja ugostiteljske djelatnosti. Prema studiji gospodarske opravdanosti, osim osnovne jedriličarske djelatnosti i škole jedrenja za male klase i klase krstaš, ovlaštenik koncesije pruža sljedeće usluge: godišnji vez brodica u moru, godišnji vez brodica na suhom (suhi vez), privremeni (dnevni) vez brodica u moru, dizanje brodica (dvije dizalice), pranje brodica (podvodni dio), spuštanje brodica u more, pranje jedrilice na dizalici (priprema za regatu), dizanje i spuštanje jarbola ili motora, vez na suhom za redovno održavanje (sedam dana), vez na suhom za rekonstrukciju (duže od sedam dana), premještaj brodica (na suhom), prijevoz gostiju, parkiranje prikolica, parkiranje automobila, najam zatvorenog prostora, najam otvorenog prostora, najam prostora za reklamiranje ili promidžbu i ugostiteljske usluge. Prema dokumentaciji koju ovlaštenik koncesije sportske luke Vitrenjak dostavlja Ministarstvu za utvrđivanje promjenjivog dijela naknade za koncesiju, promjenjivi dio naknade se obračunava za članarine i za ugostiteljsku djelatnost. U dostavljenom popisu naplaćenih članarina u iznosima od 12,50 do 2.000,00 kn, kao članovi udruge navedeni su, osim fizičkih osoba, pravne osobe koje obavljaju gospodarsku djelatnost. Primjerice, član udruge je trgovačko društvo registrirano za iznajmljivanje plovila, turistički servis i trgovinu. Sportska luka ima 610 pozicija za privez brodica u moru, a tajništvo kluba vodi evidenciju o korisnicima vezova i uplatama za vezarinu. Ugovorom nije utvrđeno tko može biti korisnik sportske luke, koja vrsta plovila prema namjeni i u čijem vlasništvu moraju biti plovila koja koristi usluge u luci. Prema odredbi članka 10. stavak 1. točka 4. Uredbe o razvrstaju luka otvorenih za javni promet i luka posebne namjene (Narodne novine 110/04 i 82/07), sportska luka je luka koja služi za vez brodica upisanih u hrvatski očevidnik brodica s namjenom sport i rasonoda, a brodice su u vlasništvu članova udruge ili same udruge koja ima koncesiju za luku. Prema odredbama članaka 81. stavak 2., 3. i 4. Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija za luku posebne namjene - sportsku luku može se dodijeliti samo udruzi registriranoj za obavljanje sportske djelatnosti. Sportsku luku mogu koristiti samo članovi udruge te u obavljanju djelatnosti ne može stjecati dobit. Ovlaštenik koncesije za luku posebne namjene dužan je koristiti luku u skladu s odlukom o koncesiji i zaključenim ugovorom o koncesiji i održavati luku prema njezinoj namjeni i zahtjevima sigurnosti plovidbe.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za detaljnije uređenje uvjeta korištenja sportskih luka u skladu s propisima. S obzirom na to da je namjena sportske luke obavljanje sportske djelatnosti odnosno korištenje članova udruge te da, prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, u obavljanju djelatnosti udruga kao ovlaštenik koncesije ne može stjecati dobit, Državni ured za reviziju predlaže propisati uvjete i kriterije za davanje koncesije na pomorskom dobru u svrhu korištenja luke posebne namjene - sportske luke te utvrditi koje djelatnosti udruge kao ovlaštenici koncesija mogu obavljati u sportskoj luci.

Pravna ili fizička osoba koja želi koristiti pomorsko dobro za djelatnosti sezonskog karaktera (primjerice za iznajmljivanje sredstava, ugostiteljstvo i trgovinu te komercijalno rekreacijske sadržaje) mora ishoditi koncesiju ili koncesijsko odobrenje. Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija je pravo kojim se dio pomorskog dobra djelomično ili potpuno isključuje iz opće upotrebe i daje na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje fizičkim i pravnim osobama, u skladu s prostornim planovima. Koncesijsko odobrenje je akt na temelju kojeg se fizičkim i pravnim osobama daje na korištenje pomorsko dobro za obavljanje djelatnosti koje ne isključuju ni ograničavaju opću upotrebu pomorskog dobra. Koncesijsko odobrenje daje vijeće za davanje koncesijskih odobrenja.

Državni ured za reviziju je mišljenja da postupak davanja koncesijskog odobrenja propisan odredbama Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru (Narodne novine 36/04, 63/08, 133/13 i 63/14) nije transparentan te s jasnim kriterijima i mjerilima za davanje odobrenja kao u slučaju postupaka davanja koncesije.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti u cilju utvrđivanja jasnijih kriterija i mjerila za davanje koncesijskih odobrenja.

Prema postojećem sustavu davanja koncesija za korištenje pomorskog dobra, postupci davanja koncesija pokreću se na inicijativu investitora (pismo inicijative), a ne davatelja koncesija. Ministarstvo ne raspolaže strateškim dokumentom u kojem su navedene sve vrste djelatnosti koje se žele razvijati na određenom području pomorskog dobra, a koji je od interesa za Republiku Hrvatsku. Strategiju prostornog razvoja Republike Hrvatske, kao temeljnog dokumenta za usmjeravanje razvoja u prostoru, usvojila je Vlada Republike Hrvatske u travnju 2017., a tijekom obavljanja revizije u listopadu 2017. donesena je u Hrvatskom Saboru. Odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13 i 65/17), propisano je donošenje državnog plana prostornog razvoja kojim se, između ostalog, predviđa utvrditi sadržaj i namjena prostora od državnog značaja. Prema odredbama članka 44. stavak 1. podstavak 5. i članka 49.b stavak 1. spomenutog Zakona, izvan građevinskog područja može se planirati izgradnja područja gospodarskog korištenja pomorskog dobra i uređenje plaža. Pri izradi i donošenju prostornih planova koji obuhvaćaju morsko područje posvećuje se pozornost posebnostima morskog područja, značajnim postojećim i budućim djelatnostima, namjeni i načinima korištenja morskog područja te njihovim utjecajima na okoliš i sigurnost plovidbe, kao i prirodnim resursima, uzimajući u obzir međudjelovanje kopna i morskog područja te dugoročne promjene izazvane klimatskim promjenama.

Pravilnikom o državnom planu prostornog razvoja (Narodne novine 122/15), određuje se način propisivanja uvjeta provedbe zahvata u prostoru, sadržaj namjena pojedinih zona i koridora koji se planiraju državnim planom prostornog razvoja i namjena građevina koje se u njima mogu graditi, prostorni standardi za određivanje zemljišta te pobliži sadržaj, mjerila kartografskih prikaza, standard elaborata, elektronički standard i sadržaj obrazloženja navedenog plana. Do vremena obavljanja revizije (studeni 2017.), državni plan prostornog razvoja nije donesen. Učinkovito upravljanje pomorskim dobrom zahtijevalo bi aktivniju ulogu davatelja koncesija te Ministarstva na način da se donošenjem državnog prostornog plana razvoja predvidi sadržaj i namjena prostora od državnog značaja na pomorskom dobru. Primjerice, državnim prostornim planom moguće je utvrditi potencijalne lokacije na moru za bavljenje marikulturom, izgradnju novih luka nautičkog turizma te drugih djelatnosti na pomorskom dobru koje bi mogle pridonijeti razvitku Republike Hrvatske.

Državni ured za reviziju predlaže u suradnji s Ministarstvom graditeljstva i prostornoga uređenja te Hrvatskim zavodom za prostorni razvoj aktivno sudjelovati u donošenju državnog prostornog plana razvoja kojim bi se odredila područja i namjena korištenja pomorskog dobra od interesa za Republiku Hrvatsku. Predlaže nakon donošenja državnog prostornog plana razvoja, donijeti plan davanja koncesija te nakon toga obavijestiti javnost i potencijalne investitore za davanje koncesija na temelju natječaja koji bi započeo na inicijativu davatelja koncesije.

- Obračun i naplata naknada za koncesiju

Odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru propisani su minimalni iznosi stalnog i promjenjivog dijela naknade za koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra prema utvrđenim kriterijima, ovisno o tome daje li se koncesija za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, djelatnosti uzgoja ribe i riblje mladi odnosno školjaka (marikultura) ili drugih gospodarskih djelatnosti, za korištenje plaža razvrstanih po vrstama i turističkim razredima ili za korištenje luka posebne namjene razvrstanih po vrstama, podvrstama i smještaju na kopnu, odnosno otocima.

Naknade za koncesije na pomorskom dobru obračunavaju se i naplaćuju u iznosima utvrđenim odlukama i ugovorima o koncesiji. Promjenjivi dio naknade za koncesiju obračunava se u skladu s dostavljenim podacima ovlaštenika koncesije o ostvarenom prihodu od obavljane djelatnosti i pružanju usluga na pomorskom dobru danom u koncesiju. Zbog nemogućnosti stvarnog nadzora upitna je točnost dobivenih podataka i naplata ugovorene naknade. Izvješća ovlaštenika koncesije nisu jednoobrazna i jednako specificirana. Zbog navedenog, otežana je provjera jesu li naknade za koncesiju na pomorskom dobru obračunane i naplaćene u skladu s propisima.

Državni ured za reviziju predlaže sastaviti jednoobrazna izvješća za utvrđivanje promjenjivog dijela naknade za koncesiju. Nadalje se predlaže poduzimanje radnji i aktivnosti koje su usmjerene na to da se poveća transparentnost, smanje troškovi nadzora i olakša kontrola promjenjivog dijela naknade za koncesiju.

U studenome 2015., nakon provedenog postupka davanja koncesije zaključen je ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu izgradnje i gospodarskog korištenja plaže Kostabela, s mogućnošću ograđivanja plaže i bez mogućnosti naplate ulaza te u svrhu zahvata morske vode za potrebe bazena i termotehničkih uređaja turističkog kompleksa na 30 godina, računajući od dana zaključenja ugovora.

U pismu inicijative iz srpnja 2014., između ostalog, traži se koncesija koja uključuje izgradnju plaže sa sportsko-rekreacijskim i ugostiteljskim djelatnostima. Prema studiji gospodarske opravdanosti iz prosinca 2014., planirano je postaviti ugostiteljski objekt ukupne površine 103,0 m² (površina ispod nadstrešnice). U obavijesti o namjeri davanja koncesije koja se odnosi na izgradnju i gospodarsko korištenje plaže Kostabela u Rijeci, koja je donesena na sjednici Vlade Republike Hrvatske u studenome 2014., kao i u dokumentaciji za nadmetanje objavljene u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske u prosincu 2014., početni iznos stalnog dijela naknade za koncesiju iznosi 10,00 kn/m² zauzetog pomorskog dobra. Početni iznos stalnog dijela naknade za koncesiju za dio površine pomorskog dobra na kojem će se obavljati turističko-ugostiteljska djelatnost nije utvrđen u skladu s odredbom članka 16. stavak 1. točke A. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, prema kojoj su početni iznosi naknade za koncesiju stalnog i promjenjivog dijela za turističko-ugostiteljske djelatnosti izraženi u tablici broj 1., kao prilog 1., koji je sastavni dio Uredbe. Prema navedenoj Uredbi, početni iznos naknade za koncesiju se utvrđuje prema površini ugostiteljskog objekta i turističkom razredu (Rijeka spada u turistički razred A). U navedenom slučaju, početna cijena stalnog dijela naknade za koncesiju za dio plaže na kojem će se obavljati turističko-ugostiteljska djelatnost (103 m²), trebala je iznositi 300,00 kn/m² ili za 29.870,00 kn više od utvrđenog početnog iznosa. Iznos naknade za koncesiju prema zaključenom ugovoru o koncesiji iznosi 10,00 kn/m² stalnog dijela za ukupnu površinu, iako će se na dijelu plaže obavljati turističko-ugostiteljska djelatnost.

Zbog navedenog, računajući od dana zaključenja ugovora o koncesiji do vremena obavljanja revizije (studeni 2017.), potraživanja za naknadu za koncesiju (obveza ovlaštenika koncesije) utvrđena su i uplaćena za 64.323,00 kn manje od propisanih. Do vremena obavljanja revizije, ovlaštenik koncesije je uplatio naknadu za koncesiju u skladu s ugovorom o koncesiji i nema duga prema Registru koncesija.

U listopadu 2015. zaključen je ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže ispred hotela Medena, na 25 godina. Ugovoreno je plaćanje stalnog dijela naknade za koncesiju 5,00 kn/m² zauzete površine pomorskog dobra godišnje te promjenjivog dijela 3,0 % ukupnog godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti. Prema podacima iz studije gospodarske opravdanosti, planirani su prihodi od obavljanja ugostiteljske djelatnosti, te je prema podacima iz dokumentacije obračuna promjenjivog dijela naknade za koncesiju, prihod od ugostiteljske djelatnosti u 2016. ostvaren u iznosu 35.000,00 kn. U studiji gospodarske opravdanosti nisu utvrđene površine ugostiteljskih objekata. Početni iznos stalnog dijela naknade za koncesiju za dio površine pomorskog dobra na kojem će se obavljati ugostiteljska djelatnost nije utvrđen i obračunavan u skladu s odredbom članka 16. stavak 1. točke A. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Ugovori o koncesiji pomorskog dobra u svrhu korištenja luke posebne namjene - sportske luke Delfin i sportske luke Vitrenjak zaključeni su u travnju 2009., odnosno u travnju 2011. Prema ugovorima o koncesiji, koncesija se daje, između ostalog, i za obavljanje ugostiteljskih djelatnosti. Stalni dio naknade za koncesiju za ugostiteljsku djelatnost nije ugovoren. Za sportsku luku Vitrenjak promjenjivi dio je ugovoren 20,0 % naplaćenih članarina godišnje i 3,0 % prihoda od ugostiteljstva godišnje, a za sportsku luku Delfin promjenjivi dio je ugovoren 20,0 % naplaćenih članarina godišnje i 2,5 % prihoda od ugostiteljstva godišnje.

Odredbom članka 16. stavak 1. točke A. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, propisano je da stalni dio naknade za koncesiju iznosi od 5,00 do 400,00 kn/m², ovisno o površini ugostiteljskog objekta i turističkom razredu grada ili općine u kojoj se nalazi pomorsko dobro dano u koncesiju.

Državni ured za reviziju nalaže u postupku davanja koncesije u kojoj je predviđeno obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, utvrditi početnu cijenu naknade za koncesiju u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Ugovor o koncesiji pomorskog dobra u svrhu gospodarskog korištenja luke posebne namjene - industrijske luke Koromačno zaključen je u srpnju 1997., na šest godina. U lipnju 2003. zaključen je prvi dodatak ugovoru te je produžen rok trajanja koncesije do konca prosinca 2033. Zbog promjene naziva ovlaštenika koncesije, u lipnju 2004. zaključen je drugi dodatak ugovoru. Odredbama ugovora iz 1997. utvrđeno je plaćanje stalnog dijela naknade za koncesiju 1,80 kn/m² zauzete površine pomorskog dobra i promjenjivi dio u iznosu 1,40 kn po pretovarenoj toni tereta godišnje. Prema odredbi članka 16. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, početni iznosi stalnog dijela naknade za koncesiju iznose 4,00 kn/m² za postojeće izgrađene industrijske luke odnosno 2,00 kn/m² za neizgrađene industrijske luke, a promjenjivi dio 2,0 % prihoda ponuditelja.

Državni ured za reviziju je mišljenja da je trebalo primijeniti propisane iznose stalnog i promjenjivog dijela naknade za koncesiju u skladu s odredbom Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, s obzirom na to da su s ovlaštenikom koncesije zaključivani dodaci ugovoru nakon stupanja na snagu navedene Uredbe.

U svibnju 1996. je zaključen s ovlaštenicima koncesije (dva komunalna društva), ugovor o davanju koncesije za polaganje i gospodarsko korištenje podmorske vodovodne cijevi na pomorskom dobru. Prema ugovoru, trasa podmorske vodovodne cijevi obuhvaća dionicu koja se dijelom nalazi u općini Karlobag, a dijelom na području grada Novalje u ukupnoj dužini 2 780 m i širine 6 m (16 680 m²). Prema obavijesti o upisu u Registar koncesija iz svibnja 2008., ovlaštenici koncesije stalni dio naknade za koncesiju uplaćuju po dužnom metru na račune grada Novalje i grada Paga, iako se dio pomorskog dobra danog u koncesiju nalazi na području općine Karlobag.

Ugovor o koncesiji za izgradnju i gospodarsko korištenje pomorskog dobra (podmorski naftovod od terminala Omišalj do rafinerije Urinj) zaključen je u svibnju 1995. s ovlaštenikom koncesije (dioničkim društvom). Prema ugovoru, trasa podmorskog naftovoda obuhvaća dionicu koja se dijelom nalazi u općini Omišalj, a dijelom na području općine Kostrena u ukupnoj dužini 5 920 m i širine 5 m (29 600 m²). Prema odredbama ugovora, stalni dio naknade za koncesiju obračunava se u odnosu na količinu isporučene nafte u europskoj valutnoj jedinici (ECU), odnosno 67.000,00 ECU za isporučene količine do 3 500 000 t nafte godišnje, a za više isporučene količine od navedenog u iznosu 95.000,00 ECU. Promjenjivi dio naknade ugovoren je u iznosu 0,03 ECU/t transportirane nafte. Naknada se plaća u kunama, po srednjem tečaju Hrvatske narodne banke na dan plaćanja. Prema dostavljenoj dokumentaciji, ovlaštenik koncesije naknadu za koncesiju uplaćuje samo na račun Općine Omišalj, a ne i na račun Općine Kostrena razmjerno korištenom pomorskom dobru na području Općine Kostrena. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 2. stavka 2. Naredbe o načinu uplaćivanja naknada za koncesije na pomorskom dobru (Narodne novine 68/04), prema kojoj ovlaštenik koncesije uplaćuje naknadu za gospodarsko korištenje i posebnu upotrebu pomorskog dobra u korist računa grada ili općine na kojem se nalazi pomorsko dobro u koncesiji. Prema odredbama članka 13. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, ugovoreni iznos naknade za koncesiju uplaćuje se: jedna trećina u korist državnog proračuna, druga trećina u korist proračuna županije, a treća trećina u korist proračuna grada ili općine.

Državni ured za reviziju nalaže uplaćivati naknadu za koncesiju u korist računa grada ili općine na kojem se nalazi pomorsko dobro u koncesiji u skladu s odredbama Naredbe o načinu uplaćivanja naknada za koncesije na pomorskom dobru.

U tablici broj 5 daju se podaci o ukupnim obvezama, uplaćenju naknadi i nenaplaćenim potraživanjima (iznad 30.000,00 kn) za naknade za koncesije na pomorskom dobru koje je dala Vlada Republike Hrvatske, prema podacima iz Registra koncesija.

Tablica broj 5

Ukupne obveze, uplaćena naknada i nenaplaćena potraživanja za koncesije na pomorskom dobru koje je dala Vlada Republike Hrvatske

Redni broj	Opis pomorskog dobra/koncesije	Trajanje koncesije	Ukupna obveza ovlaštenika koncesije za uplatu naknade za koncesiju u kn	Uplaćena naknada do 31. prosinca 2016. u kn	Nenaplaćeno s kamatama do 31. prosinca 2016. u kn
	1	2	3	4	5
Neaktivne koncesije					
1.	Brodogradilišta Kraljevica (stari ovlaštenik koncesije)	20.11.2000.- 28.8.2012.	7.501.450,00	935.025,00	6.566.425,00
2.	Industrijska luka Sepen	17.2.2005.- 28.9.2016.	2.671.841,00	1.614.018,00	1.057.823,00

Redni broj	Opis pomorskog dobra/koncesije	Trajanje koncesije	Ukupna obveza ovlaštenika koncesije za uplatu naknade za koncesiju u kn	Uplaćena naknada do 31. prosinca 2016. u kn	Nenaplaćeno s kamatama do 31. prosinca 2016. u kn
	1	2	3	4	5
3.	Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra u svrhu postavljanja podzemnog cjevovoda i izgradnje dijela ceste i građevine za smještaj opreme tehnološkog procesa sušenja PVC praha u Omišlju	14.5.2009.- 28.9.2016.	189.792,00	51.054,00	138.738,00
4.	Luka nautičkog turizma u Sutomišćici na otoku Ugljanu	1.10.2004.- 15.2.2013.	4.380.189,00	4.161.805,00	218.384,00
Aktivne koncesije					
5.	Brodogradilišta Split	19.4.2000.- 19.4.2032.	50.843.289,00	30.918.986,00	19.924.303,00
6.	Brodogradilišta specijalnih objekata Split	21.2.2000.- 21.2.2032.	5.586.038,00	3.086.815,00	2.499.223,00
7.	Brodogradilišta Šibenik	25.10.2004.- 25.10.2034.	14.573.468,00	4.230.676,00	10.342.792,00
8.	Brodogradilišta Greben	18.2.2004.- 18.2.2036.	564.429,00	494.549,00	69.880,00
9.	Luka nautičkog turizma Novi Vinodolski	9.11.2010.- 9.11.2042.	3.883.935,00	3.154.515,00	729.420,00
Ukupno			90.194.431,00	48.647.443,00	41.546.988,00

Koncesija na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje luke posebne namjene - brodogradilište Kraljevica dodijeljena je u 2000., a u listopadu 2014. je zaključen ugovor o prijenosu koncesije na novog ovlaštenika koncesije. Za novog ovlaštenika koncesije otvoren je novi ID u Registru koncesija za uplatu naknade za koncesiju i u vrijeme obavljanja revizije (studeni 2017.), nema duga. Nad prijašnjim ovlaštenikom koncesije je koncem kolovoza 2012. otvoren stečajni postupak. Ministarstvo je podnijelo stečajnom upravitelju prijavu svojih dospjelih tražbina do dana otvaranja postupka u iznosu 3.560.205,00 kn. U veljači 2016. Trgovački sud u Rijeci je donio rješenje o zaključenju stečajnog postupka te je subjekt brisan iz Sudskog registra. Dug prijašnjeg ovlaštenika koncesije, prema Registru koncesija koncem 2016. iznosi 6.566.425,00 kn, odnosno dugovanje u iznosu 3.560.205,00 kn uvećano za kamate u iznosu 2.655.839,00 kn i obračun stalnog dijela naknade za koncesiju nakon otvaranja stečajnog postupka u iznosu 350.381,00 kn.

U veljači 2005. i svibnju 2009. zaključeni su ugovor o koncesiji pomorskog dobra u svrhu gospodarskog korištenja luke posebne namjene - industrijske luke Sepen i ugovor o koncesiji za posebnu upotrebu pomorskog dobra u svrhu postavljanja podzemnog cjevovoda i izgradnje dijela ceste u Omišlju, s istim ovlaštenikom koncesije. U srpnju 2015. otvoren je stečajni postupak te je Ministarstvo prijavilo tražbinu Općinskom državnom odvjetništvu u Rijeci u iznosu 903.228,00 kn s osnove naknade za koncesiju za obje koncesije (dug za naknadu za koncesiju uvećanu za zakonske kamate). U rujnu 2016. obustavljen je i zaključen stečajni postupak zbog nedostatnosti mase za namirenje troškova stečajnog postupka te je trgovačko društvo likvidirano. Koncem rujna 2016. Vlada Republike Hrvatske je donijela odluku o prestanku koncesije industrijske luke Sepen i koncesije za posebnu upotrebu pomorskog dobra u svrhu postavljanja podzemnog cjevovoda i izgradnje dijela ceste u Omišlju. U Registru koncesija vode se potraživanja koja su koncem 2016. iznosila 1.196.561,00 kn.

Ministarstvo je u rujnu 2004., zaključilo ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu izgradnje i gospodarskog korištenja luke posebne namjene - luke nautičkog turizma Sutomišćica, na 32 godine. Prema Registru koncesija, potraživanja su koncem 2016. iznosila 218.383,00 kn. Prema povijesnom izvodu iz Sudskog registra, Trgovački sud u Zadru donio je u veljači 2013. rješenje o otvaranju stečajnog postupka nad ovlaštenikom koncesije, a u rujnu 2014. zaključio je stečajni postupak i ovlaštenik koncesije je brisan iz Sudskog registra. U svibnju 2013. zaključen je ugovor o prijenosu koncesije na novog ovlaštenika koncesije, kojim su utvrđena prava i obveze Vlade Republike Hrvatske kao davatelja koncesije, bivšeg koncesionara i novog koncesionara.

U veljači i travnju 2000. zaključeni su ugovori o koncesiji pomorskog dobra i dodaci ugovoru u veljači 2011., u svrhu gospodarskog korištenja brodogradilište Split i brodogradilište specijalnih objekata Split. Zbog duga prema Registru koncesija u srpnju 2017., Županijsko državno odvjetništvo u Splitu i ovlaštenici koncesija (brodogradilište Split i brodogradilište specijalnih objekata Split) su zaključili nagodbu na temelju koje je zaključen sporazum o podmirenju dugovanja. Prema navedenom sporazumu, potraživanja koja su u srpnju 2017. iznosila 23.346.525,00 kn za brodogradilište Split te 2.868.558,00 kn za brodogradilište specijalnih objekata Split podmirit će se u deset jednakih mjesečnih obroka. U Registru koncesija otvoreni su novi identifikacijski brojevi ugovora za evidentiranje navedene obveze prema sporazumu. Do vremena obavljanja revizije (studeni 2017.) uplaćena je prva rata prema zaključenom sporazumu za brodogradilišta Split i brodogradilišta specijalnih objekata Split u ukupnom iznosu 2.624.215,00 kn.

U listopadu 2004. Vlada Republike Hrvatske je zaključila ugovor o koncesiji pomorskog dobra u svrhu gospodarskog korištenja luke posebne namjene - brodogradilišta Šibenik te dodatke ugovoru u siječnju 2008. i prosincu 2012. U Registru koncesija potraživanja su koncem 2016. iznosila 10.342.792,00 kn. Prema dodatku ugovora iz prosinca 2012., Trgovački sud u Zadru je u studenom 2013. donio rješenje kojim se prihvaća predstečajna nagodba. Na temelju predstečajne nagodbe otpisano je 15,0 % glavnice duga s osnove naknade za koncesiju i kamate u cijelosti te je ovlaštenik koncesije dužan ostatak glavnice duga u ukupnom iznosu 12.789.962,00 kn podmiriti u 60 jednakih obroka s pripadajućom kamatom po godišnjoj kamatnoj stopi 4,50 %. U tu svrhu u Registru koncesija, osim redovnog ID broja ugovora, otvoren je novi ID broj gdje se evidentiraju obveze temeljem predstečajne nagodbe. Uvidom u Registar koncesija je utvrđeno da ovlaštenik koncesije nije redovno uplaćivao naknadu za koncesiju kao ni obvezu prema predstečajnoj nagodbi. Zbog navedenog, Ministarstvo je poslalo opomenu radi dospjele, a nepodmirene obveze korištenja pomorskog dobra u siječnju 2015. Ovlaštenik koncesije i nadalje nije podmirivao obveze, zbog čega je Ministarstvo u srpnju 2015., predalo zahtjev Financijskoj agenciji za naplatu dvije zadužnice 655.508,00 kn. Uvidom u Registar koncesija je utvrđeno da navedene zadužnice nisu bile naplaćene te se dug nastavio povećavati. Prema povijesnom izvodu Sudskog registra, Trgovački sud u Zadru donio je u siječnju 2017., rješenje o otvaranju stečajnog postupka nad ovlaštenikom koncesije. Ministarstvo je također u siječnju 2017. obavijestilo Županijsko državno odvjetništvo u Šibeniku, Trgovački sud u Zadru i stečajnog upravitelja radi prijave tražbine u stečajnom postupku. Prema zapisniku s ispitnog ročišta iz travnja 2017., Ministarstvo, zastupano po Županijskom državnom odvjetništvu u Šibeniku prijavilo je potraživanja s osnove naknade za koncesiju i predstečajne nagodbe u ukupnom iznosu 10.383.977,00 kn. Do vremena obavljanja revizije, stečajni postupak nije završen, a potraživanja nisu podmirena.

Ugovor o koncesiji pomorskog dobra u svrhu gospodarskog korištenja luke posebne namjene - brodogradilišta Greben zaključen je u veljači 2004. Prema Registru koncesija, potraživanja su koncem 2016. iznosila 69.880,00 kn. Ministarstvo je u listopadu 2013. i srpnju 2014., poslalo opomene dok druge mjere naplate nisu poduzimane. Nad ovlaštenikom koncesije je u travnju 2016., otvoren stečajni postupak, a Ministarstvo nije obavijestilo nadležno državno odvjetništvo radi prijave tražbine u stečajnom postupku. U kolovozu 2017., održan je sastanak u Ministarstvu o mogućnostima rješavanja imovinsko pravnih odnosa stečajnog dužnika te stečajnih vjerovnika u vezi s potencijalnim prijenosom koncesije na novog ovlaštenika koncesije u stečajnom postupku. Prema zapisniku s održanog sastanka jedan od uvjeta prijenosa koncesije na novog ovlaštenika je podmirenje dugovanja (potraživanja) s osnove naknade za koncesiju koji je u kolovozu 2017., iznosio 94.863,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2017.), stečajni postupak nije završen, a potraživanja nisu podmirena.

U studenome 2010., zaključen je ugovor o koncesiji pomorskog dobra u svrhu izgradnje i gospodarskog korištenja luke posebne namjene - luke nautičkog turizma Novi Vinodolski te dodaci ugovoru u travnju 2012., kolovozu 2014. i kolovozu 2016. Prema Registru koncesija, koncem 2016. potraživanja su iznosila 729.420,00 kn. Ministarstvo je u studenome 2015., ožujku 2016. i ožujku 2017. ovlašteniku koncesije poslalo opomene. Uvidom u Registar koncesija na dan 8. rujna 2017. je utvrđeno da su potraživanja podmirena u cijelosti.

Prema podacima iz Registra koncesija, potraživanja na dan 31. prosinca 2016., iznose 41.566.136,28 kn, a prema financijskim izvještajima Ministarstva potraživanja iznose 42.011.904,00 kn. Ministarstvo je u svojim poslovnim knjigama evidentiralo podatak iz Registra koncesija na dan 20. siječnja 2017. u jednom iznosu. Potraživanja za koncesije nisu evidentirana u poslovnim knjigama pravodobno (u trenutku nastanka). Pravodobno evidentiranje potraživanja u poslovnim knjigama je potrebno kako bi se učinkovito mogla pratiti naplata naknade za koncesiju i provoditi mjere naplate.

Od 2014. do 2016. Ministarstvo nije kontinuirano nadziralo rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji, što uključuje redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju. Osim navedenog, Ministarstvo nije redovito obračunavalo promjenjivi dio naknade za koncesije te dostavljalo propisane obrasce Ministarstvu financija (Registru koncesija) radi zaduženja. Primjerice, potraživanja za industrijsku luku Plomin u iznosu 3.354.226,00 kn, luku nautičkog turizma Frapa u iznosu 3.306.068,00 kn, izgradnja i gospodarsko korištenje naftovoda terminal Omišalj (Krk) - rafinerija Urinj u iznosu 2.532.713,00 kn, luka nautičkog turizma Marina Kaštela u iznosu 794.872,00 kn, luka nautičkog turizma Kornati u iznosu 790.946,00 kn, industrijska luka Koromačno u iznosu 723.531,00 kn i brodogradilišne luke Korčula u iznosu 455.124,00 kn. Navedena potraživanja su provedena u Registru koncesija naknadno tijekom 2017. Preplate za naknadu za koncesiju su iznosile 6.944.116,00 kn, dijelom zbog prijevremenih uplata ovlaštenika koncesija ili uplata nakon isteka koncesije te zbog nepravodobnog zaduživanja u Registru koncesija. Prema odredbi članka 51. stavak 1. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije dužan je kontinuirano nadzirati rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji, što uključuje redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju te plaćanja svih drugih obveza koje nastaju kao posljedica provedenih nadzora inspeksijskih službi i drugih nadležnih tijela.

Državni ured za reviziju nalaže kontinuirano nadzirati rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji, što uključuje redovito praćenje naplate naknade za koncesiju. Nadalje, nalaže naknadu za koncesiju (potraživanja) pravodobno evidentirati u poslovnim knjigama te pravodobno zaduživati ovlaštenika koncesije u Registru koncesija i poduzimati mjere naplate naknade za koncesiju u skladu s propisima.

U kolovozu 2000. zaključen je ugovor o koncesiji pomorskog dobra u svrhu izgradnje i gospodarskog korištenja luke posebne namjene - luke nautičkog turizma Rabac. U studenome 2002. i listopadu 2004. zaključeni su dodaci ugovorima, kojima je određeno da se koncesija daje na 32 godine od stupanja ovlaštenika koncesije u nesmetani posjed cjelokupnog pomorskog dobra te da je davatelj koncesije dužan omogućiti stupanje u posjed pomorskog dobra, o čemu će se sastaviti zapisnik. Prema podacima iz ugovora, ovlaštenik je uplatio 221.877,00 kn za naknadu za koncesiju, a u Registru koncesija nema evidentiranih obveza i uplata. Do vremena obavljanja revizije (studen 2017.), ovlaštenik koncesije nije ušao u nesmetani posjed pomorskog dobra, a prema dokumentaciji Ministarstva, u srpnju 2011., Grad Labin na čijem području se nalazi navedeno pomorsko dobro je izradio izmjene Prostornog plana uređenja, kojima je brisana lokacija luke nautičkog turizma u Rapcu. Zbog navedenog, u veljači 2015. Ministarstvo je ovlašteniku koncesije predložilo sporazumni raskid ugovora o koncesiji. Do vremena obavljanja revizije (studen 2017.), ugovor nije raskinut.

Državni ured za reviziju je mišljenja da Ministarstvo treba poduzeti aktivnosti za prestanak koncesije u skladu s odredbama zaključenog ugovora, kojim su utvrđeni mogući razlozi prestanka koncesije.

- Prijenos ugovora o koncesiji, potkoncesije i sporedne djelatnosti na pomorskom dobru

Prema odredbama članka 41. stavka 1., 2., 4. i 5. Zakona o koncesijama, ovlaštenik koncesije može uz pisanu suglasnost davatelja koncesije, dozvoliti prijenos ugovora o koncesiji, u korist financijskih institucija koje daju kredite ovlašteniku koncesije u svrhu provedbe ugovora o koncesiji, a u slučaju kršenja ugovora o koncesiji od strane ovlaštenika koncesije koje mogu dovesti do raskida ugovora. Financijske institucije mogu se ovlastiti na prijenos ugovora o koncesiji na treću osobu, pod uvjetom da treća osoba ispunjava uvjete sposobnosti određene za koncesionara u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije. Prijenos ugovora o koncesiji ne smije umanjiti kvalitetu i narušiti kontinuitet izvršenja ugovora o koncesiji.

Prema odredbi članka 35. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija se može prenijeti u cijelosti ili dati dijelom u potkoncesiju u istom opsegu i pod istim uvjetima pod kojima je dana, uz suglasnost davatelja koncesije. Prema odredbama članaka 4. i 5. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, ovlaštenik koncesije podnosi davatelju koncesije pisani obrazloženi prijedlog prijenosa koncesije na drugu pravnu ili fizičku osobu registriranu za obavljanje obrta, u slučaju da iz gospodarskih, organizacijskih, financijskih ili dugih opravdanih razloga više nije u mogućnosti izvršavati obveze iz ugovora o koncesiji, u opsegu i na način utvrđen odlukom i ugovorom o koncesiji, pri čemu mora navesti i razlog prijenosa koncesije na predloženu osobu. Uz prijedlog prijenosa prilaže se pisana izjava osobe na koju bi se prenijela koncesija, ovjerena kod javnog bilježnika, kojom ona pristaje na prijenos, kao i propisani dokazi o njejoj sposobnosti za koncesiju, radi ocjene udovoljava li uvjetima za davanje koncesije.

O prihvaćanju prijedloga prijenosa koncesije davatelj koncesije odlučuje donošenjem odluke o davanju suglasnosti na prijenos koncesije, kojom utvrđuje i rok za zaključivanje ugovora o prijenosu koncesije davatelja koncesije, dosadašnjeg ovlaštenika koncesije i osobe na koju se prenosi koncesija, a koja zaključivanjem ugovora postaje ovlaštenik koncesije.

Od 2014. do 2016., Vlada Republike Hrvatske je donijela osam odluka o davanju suglasnosti na prijenos koncesije na pomorskom dobru. Najvećim djelom se odnose na koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja uzgoja školjaka i riba na području posebnog rezervata Malostonskog zaljeva i Malog mora, čija je dokumentacija na temelju izmjena Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama vraćena u nadležnost Dubrovačko-neretvanske županije. Dvije se suglasnosti odnose na prijenos koncesije u svrhu gospodarskog korištenja u brodogradilištu Kraljevica zbog stečaja ovlaštenika koncesije te na prijenos koncesije za posebnu upotrebu pomorskog dobra u svrhu rekonstrukcije i dogradnje crpne stanice Admiral (Grad Opatija), a zbog osnivanja novog trgovačkog društva prema Zakonu o vodama (Narodne novine 153/09, 63/11, 130/11, 56/13 i 14/14), kojim je propisano razdvajanje usluga vodoopskrbe i odvodnje od drugih komunalnih usluga. Uz prijedlog prijenosa priložena je pisana izjava pravne osobe na koju se prenosi koncesija o pristanku na prijenos, propisani dokazi o njejoj sposobnosti za koncesiju te studija gospodarske opravdanosti. Nakon što je Ministarstvo ocijenilo da je pravna ili fizička osoba na koju se prenosi koncesija udovoljila uvjetima za davanje koncesije, donijelo je prijedlog odluke o davanju suglasnosti na prijenos koncesije. Nakon što je Vlada Republike Hrvatske donijela odluku o davanju suglasnosti na prijenos koncesije na pomorskom dobru, zaključen je ugovor o prijenosu koncesije. Prije potpisivanja ugovora o prijenosu koncesije, novi ovlaštenici koncesije su dostavili Ministarstvu propisane bjanko zadužnice ovjerene kod javnog bilježnika kao instrumente osiguranja plaćanja naknade za koncesiju. Ministarstvo je provodilo postupke prijenosa koncesije na pomorskom dobru u skladu s odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama.

Prema odredbama članka 43. Zakona o koncesijama, ovlaštenik koncesije ima pravo od davatelja zatražiti odobrenje za zaključenje ugovora o potkoncesiji kada iz objektivnih opravdanih razloga nije moguće zaključiti podugovor, odnosno kada je pravni status nekretnine koja je predmet koncesije takav da nije sposobna biti objektom prava vlasništva i drugih stvarnih prava, ovlaštenik koncesije može pravo obavljanja sporednih djelatnosti koncesije na toj nekretnini prenijeti na treće osobe zaključenjem ugovora o potkoncesiji. Sporednom se smatra svaka djelatnost koja nije djelatnost predmeta koncesije, ali je s njom povezana tako što služi njezinom obavljanju ili je potrebna za njezino uspješno izvršenje. Mogućnost davanja potkoncesije mora biti predviđena u studiji opravdanosti davanja koncesije, dokumentaciji za nadmetanje, obavijesti o namjeri davanja koncesije te ugovoru o koncesiji u okviru koje se može dati. Davatelj koncesije obavezan je o primitku zahtjeva za odobrenjem zaključenja ugovora o potkoncesiji obavijestiti ministarstvo nadležno za financije s prijedlogom i obrazloženjem svog odgovora ovlašteniku koncesije. Ugovor o potkoncesiji dostavlja se davatelju koncesije, nadležnom resornom ministarstvu i ministarstvu nadležnom za financije. Ugovor o potkoncesiji upisuje se u Registar koncesija. Prihod od naknade za potkoncesiju čini prihod ovlaštenika koncesije te se zbraja u ukupan prihod na koji se obračunava naknada za koncesiju. Naknada za potkoncesiju mora biti razmjerna vrijednosti područja koje se daje u potkoncesiju.

Ovlaštenik koncesije koji je dobio koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može, u skladu s odredbama članaka 26. i 35. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, sporedne djelatnosti manjeg opsega iz područja usluga dati na obavljanje pravnim i fizičkim osobama uz suglasnost tijela koje provodi prethodni postupak za davanje koncesije, odnosno koncesija se može prenijeti u cijelosti ili dati dijelom u potkoncesiju u istom opsegu i pod istim uvjetima pod kojima je i dana, uz suglasnost davatelja koncesije. Prema odredbi članka 6. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, ovlaštenik koncesije podnosi davatelju koncesije pisani obrazloženi prijedlog za davanje dijela koncesije u potkoncesiju pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje obrta, ukoliko iz organizacijsko-tehnoloških, financijskih ili drugih opravdanih razloga više nije u mogućnosti u cijelosti koristiti koncesiju i izvršavati obveze i prava iz ugovora o koncesiji, odnosno ako smatra da bi obavljanje djelatnosti za koju je dobio koncesiju bilo učinkovitije davanjem dijela u potkoncesiju. Davatelj koncesije daje suglasnost za davanje dijela koncesije u potkoncesiju, na temelju koje ovlaštenik koncesije zaključuje ugovor o potkoncesiji s potkoncesionarom.

Vlada Republike Hrvatske je od 2014. do 2016. dala suglasnost za zaključivanje ukupno dva ugovora o potkoncesiji i osam suglasnosti na prijenos ugovora o koncesiji na pomorskom dobru na novog ovlaštenika koncesije. Do konca 2016. bio je aktivan 21 ugovor o potkoncesiji (jedanaest ugovora za benzinske postaje u lukama nautičkog turizma, sedam ugovora u brodogradilištu Uljanik i tri u brodogradilištu Kraljevica).

U listopadu 2007. zaključen je ugovor o koncesiji pomorskog dobra u svrhu gospodarskog korištenja luka posebne namjene - luke nautičkog turizma Vrboska te dodatak ugovoru u veljači 2014. Dodatkom ugovora povećana je ukupna površina pomorskog dobra koja se daje na korištenje te je povećana godišnja naknada za koncesiju (stalni dio na 10,00 kn/m², a promjenjivi dio na 4,0 % ukupnog godišnjeg prihoda). Ovlaštenik koncesije je u prosincu 2011., zaključio ugovor o potkoncesiji prema kojem potkoncesionar za stalni dio naknade za koncesiju plaća 12,00 kn/m² i 4,0 % za promjenjivi dio. Ovlaštenik koncesije nije zaključio dodatak ugovora s potkoncesionarom kako bi naknada za potkoncesiju bila razmjerna vrijednosti područja koje se daje u potkoncesiju. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 43. stavak 9. Zakona o koncesijama, prema kojem prihod od naknade za potkoncesiju čini prihod koncesionara te se zbraja u ukupan prihod na koji se obračunava naknada za koncesiju. Naknada za potkoncesiju mora biti razmjerna vrijednosti područja koje se daje u potkoncesiju.

Ovlaštenik koncesije (brodogradilišta Uljanik) zaključio je sedam ugovora o potkoncesiji u prosincu 2011. i siječnju 2014. te dodatke ugovoru u 2014. i 2015. U ugovorima i dodacima ugovora promjenjivi dio naknade je ugovoren na način da potkoncesionari promjenjivi dio naknade za potkoncesiju uplaćuju kao utvrđeni postotak učešća u naknadi koju plaća ovlaštenik koncesije, a ne na temelju prihoda ostvarenog obavljanjem djelatnosti na pomorskom dobru. Vlada Republike Hrvatske je u listopadu 2014., donijela odluku o suglasnosti na davanje u potkoncesiju dijela pomorskog dobra u brodogradilištu Uljanik. Ugovor o potkoncesiji zaključen je devet mjeseci ranije, u siječnju 2014.

Državni ured za reviziju nalaže provjeravati ugovore o potkoncesiji u dijelu koji se odnosi na naknadu za potkoncesiju koja mora biti razmjerna vrijednosti područja koje se daje u potkoncesiju te u suradnji s ovlaštenicima koncesija uskladiti ugovore o potkoncesijama s odredbama Zakona o koncesijama. Isto tako, predlaže se ugovorom o koncesiji obvezati ovlaštenike koncesije na dostavu izvješća Ministarstvu iz kojeg bi bio vidljiv stalni i promjenjivi iznos naknade za potkoncesiju.

Od 2014. do 2016. dane su tri suglasnosti za povjeravanje obavljanja sporednih djelatnosti manjeg opsega u dvije luke nautičkog turizma i jednoj plaži.

U rujnu 2014., Vlada Republike Hrvatske kao davatelj koncesije, dala je suglasnost ovlašteniku koncesije u luci nautičkog turizma Brodotrogir za obavljanje sporednih djelatnosti drugim fizičkim i pravnim osobama. Suglasnosti je priložen popis 24 pravne i fizičke osobe za obavljanje poslova kao što su, između ostalog, pomorski i obalni prijevoz, iznajmljivanje plovila, popravak i održavanje brodica, djelatnosti turističke agencije, djelatnost pružanja usluga u nautičkom turizmu, djelatnost ugostiteljstva, frizerski salon, iznajmljivanje plovila. U srpnju i prosincu 2016. Ministarstvo je dalo suglasnosti za povjeravanje obavljanja sporednih djelatnosti manjeg opsega u luci nautičkog turizma Mandalina - Kuline i na plaži ispred hotela Medena. Iz dostavljene dokumentacije i popisa o povjeravanju sporednih djelatnosti ne može se utvrditi na koji način Ministarstvo određuje koje djelatnosti se daju u potkoncesiju, a koje kao obavljanje sporedne djelatnosti. Primjerice, frizerske usluge i obavljanje ugostiteljske djelatnosti obavljaju se u objektima ovlaštenika koncesije tijekom cijele godine, dok se usluge servisiranja i popravka plovila, popravka i servisa brodskih motora, bojanje brodova i druge slične sporedne djelatnosti obavljaju povremeno, prema potrebi na pomorskom dobru danom u koncesiju. Ugovori o potkoncesijama zaključeni su većinom za djelatnosti benzinskih postaja u lukama nautičkog turizma.

Uvjeti i kriteriji za zaključivanje sporednih djelatnosti manjeg opsega nisu propisani zakonskim i podzakonskim odredbama, niti ih je Ministarstvo svojim unutarnjim aktom propisalo. Prema izvješćima o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom u županijama (2017.), različito je postupanje kod zaključivanja ugovora o potkoncesijama u odnosu na Ministarstvo (primjerice: zaključivani su ugovori o potkoncesijama za sve djelatnosti, neovisno o njihovom opsegu, dok ugovori o sporednim djelatnostima u većini Županija nisu zaključivani).

S obzirom na neujednačenost postupanja davatelja koncesije pri davanju suglasnosti na zaključivanje ugovora o potkoncesiji te davanju suglasnosti za obavljanje sporednih djelatnosti, Državni ured za reviziju predlaže u postupku davanja koncesije utvrditi koje djelatnosti i u kojem opsegu mogu biti dane u potkoncesiju te odrediti kriterije, način i uvjete za davanje suglasnosti za sporedne djelatnosti koje se mogu obavljati na pomorskom dobru.

Informacijski sustav i evidencije

Koncesije na pomorskom dobru se upisuju u upisnike koncesija. Sadržaj upisnika koncesija te način vođenja i uvida u upisnik propisani su odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru (Narodne novine 176/04). Upisnici koncesija su javne knjige koje se vode u pisanom ili elektroničkom obliku. Ministarstvo je ustrojilo upisnik koncesija i vodi ga u elektroničkom obliku te upisuje podatke o koncesijama koje je dala Vlada Republike Hrvatske. Također, omogućen je upis svih drugih danih koncesija na pomorskom dobru na način da nadležna upravna tijela u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave upisuju podatke o danim koncesijama preko mrežnih stranica. Ministarstvo prati i daje upute jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za vođenje upisnika koncesija na pomorskom dobru.

Prema obavljenom uvidu u Upisnik koncesija za 2014., 2015. i 2016., podaci za sedam zaključenih ugovora o koncesiji (benzinska postaja Preko, benzinska postaja Biograd, plaža ispred hotela Medena, izgradnja i gospodarsko korištenje plaže Kostabela u Rijeci te zahvat morske vode za potrebe bazena i termotehničkih uređaja, luke nautičkog turizma Gruž, uzgoj bijele ribe kod otoka Kudica, u Iškom kanalu i uzgoj bijele ribe uz Dugi otok, između rtova Žman i Gubac) nisu ažurno i u skladu s rokovima upisani u Upisnik koncesija. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 5. Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru, prema kojoj se postupak upisa u Upisnik obavlja po službenoj dužnosti u roku 30 dana od dana zaključenja ugovora o koncesiji odnosno dodatka ugovoru.

Državni ured za reviziju nalaže ažurno upisivati podatke o danim koncesijama u Upisnik koncesija u skladu s odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru.

Ministarstvo ne raspolaže suvremenim informacijskim sustavima za analizu i obradu podataka o pomorskom dobru, što podrazumijeva jednostavno pretraživanje baze podataka, digitalni prikaz stanja u prostoru i drugih bitnih geografskih podataka te pregled utvrđenog i upisanog pomorskog dobra u zemljišne knjige na području Republike Hrvatske te povezanost podataka s drugom dokumentacijom (pomorsko dobro dano u koncesiju). Ministarstvo je u svojim dokumentima iskazalo potrebu za ustrojavanjem geoinformacijskog sustava (GIS) evidencije pomorskog dobra, njegovih granica i koncesija. Prema usmenom obrazloženju odgovorne osobe, navedeni sustav bio bi umrežen sa svim županijama koje imaju pomorsko dobro u jedinstvenu bazu podataka. Do vremena obavljanja revizije (studeni 2017.), jedinstvena baza podataka za pomorsko dobro na području Republike Hrvatske nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti geoinformacijski sustav baze podataka i umrežavanje s podacima koje vode županije u jedinstvenu bazu podataka kako bi se omogućio jednostavniji i brži uvid u stvarno stanje podataka o pomorskom dobru.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Ministarstvo vodi očevidnik utvrđenih granica pomorskog dobra. Prema Uredbi o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra (Narodne novine 8/04 i 82/05), granica pomorskog dobra utvrđuje se rješenjem u upravnom postupku koje donosi Povjerenstvo Ministarstva, osim u slučajevima kada se određuje granica lučkog područja u lukama otvorenim za javni promet. Rješenje treba, između ostalog, sadržavati opis granice pomorskog dobra i popis zemljišnoknjižnih i katastarskih čestica koje se nalaze na pomorskom dobru koje se utvrđuje.

Ministarstvo vodi očevidnik utvrđenih granica pomorskog dobra u elektroničkom obliku (aplikacija Foks-pro). Očevidnik sadrži podatke o dužini utvrđene granice pomorskog dobra, uredbama Vlade iz prijašnjih godina i rješenja o utvrđenim granicama pomorskog dobra u kojima su sadržani podaci po pojedinoj lokaciji.

Ministarstvo ne vodi evidenciju te nema podatke o katastarskim česticama i površini utvrđenog pomorskog dobra koje je upisano u zemljišne knjige pri općinskim sudovima. Odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra, propisan je način obilježavanja pomorskog dobra, izrada, pregled i potvrđivanje geodetskog elaborata za potrebe evidentiranja pomorskog dobra te provedba elaborata u katastru i zemljišnim knjigama. Prema odredbi članka 15. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, evidencija o pomorskom dobru vodi se u zemljišnim knjigama pri općinskim sudovima. Prema odredbi članaka 18. Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra o provedbi upisa u zemljišnim knjigama, nadležni zemljišnoknjižni odjel općinskog suda obavještava županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra, naručitelja geodetskog elaborata, nadležno državno odvjetništvo i nadležni katastarski ured.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti kako bi nadležni zemljišnoknjižni odjeli općinskih sudova obavještavali ministarstvo nadležno za poslove pomorstva o katastarskim česticama upisanim kao pomorsko dobro, u svrhu vođenja cjelokupne evidencije pomorskog dobra upisanog u zemljišne knjige na području Republike Hrvatske.

Registar koncesija je jedinstvena elektronička evidencija ugovora o koncesijama danim na području Republike Hrvatske. Ministarstvo financija vodi Registar koncesija, prikuplja i evidentira podatke iz ugovora o koncesiji i vezane dokumentacije, pohranjuje podatke, upravlja bazom podataka, osigurava dostupnost podataka te zaštitu baze podataka i dokumenata pohranjenih u arhivu. Oblik i vođenje Registra koncesija, subjekti upisa, obveznici, postupak upisa ugovora o koncesiji u Registar koncesija, sadržaj i oblik potrebne dokumentacije, unos, izvješća, pohranjivanje, čuvanje i zaštita podataka te vođenje evidencije o naknadama za koncesiju uređeni su odredbama Pravilnika o Registru koncesija (Narodne novine 26/13). Nakon provedenog postupka davanja koncesije i zaključivanja ugovora o koncesiji ovlašteniku koncesije se dodjeljuje jedan identifikacijski broj ugovora (ID broj) zbog praćenja stalnog i promjenjivog dijela naknade za koncesiju. Ako se dana koncesija nalazi na području dvije ili više jedinica lokalne samouprave, dodjeljuju se ID brojevi razmjerno broju jedinica lokalne samouprave na čijem se području nalazi koncesija. Radi upisa podataka u Registar koncesija, Ministarstvo je podatke iz ugovora o koncesiji kao i podatke o potraživanjima temeljem naknade za koncesiju do konca 2015., dostavljalo Ministarstvu financija na obrascima, a od siječnja 2016., podatke u Registar koncesija Ministarstvo upisuje korištenjem mrežne aplikacije Registra koncesija i dostavom propisanih obrazaca.

Ministarstvo nije ažurno i u skladu s propisima dostavljalo obrasce (Prijava za upis naknade za koncesiju, dalje u tekstu: UPK obrasce) Ministarstvu financija. Zbog navedenog, u Registar koncesija dijelom nisu pravodobno evidentirana potraživanja za promjenjivi dio naknade. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 57. stavak 6. Zakona o koncesijama, prema kojoj se davatelj koncesije zadužuje pridonositi vođenju Registra koncesija stalnim praćenjem i zajedničkim sudjelovanjem u radu s ministarstvom nadležnim za financije. Isto tako, nije u skladu s odredbama članka 4. stavka 2. i 5. Pravilnika o Registru koncesija, prema kojima je davatelj koncesije dužan popuniti i podnijeti sve odgovarajuće obrasce propisane navedenim Pravilnikom.

Kod ugovora o koncesiji kod kojih je naknada za koncesiju ugovorena kao promjenjiva, utvrđivanje promjenjivog dijela naknade ili utvrđivanje naknade ako se naknada određuje na temelju podataka o ostvarenom ukupnom prihodu ili dobiti, do ugovorenog roka za plaćanje naknade u Registru koncesija obavlja se na papirnom mediju na temelju ispunjenog UPK obrasca. Ministarstvo je naknadno (početkom 2017.) dostavilo Ministarstvu financija podatke o promjenjivom dijelu naknade za koncesiju za prethodno razdoblje.

Državni ured za reviziju nalaže redovito upisivati podatke za promjenjivi dio naknade u Registar koncesija u skladu s propisima.

Prema odredbi članka 51. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije je dužan do 1. lipnja tekuće godine za prethodnu godinu dostaviti Ministarstvu financija izvješće o ugovorima o koncesiji i radu ovlaštenika koncesije, na propisanom obrascu. Ministarstvo navedeno izvješće za 2014. nije izradilo i dostavilo Ministarstvu financija, za 2015. je dostavilo u listopadu 2016., a za 2016. u lipnju 2017.

Prema odredbi članka 37. stavak 2. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, župan, gradonačelnik ili općinski načelnik dužni su putem nadležnog tijela samouprave u županiji jednom godišnje dostavljati Ministarstvu pisano izvješće o broju izdanih koncesija, prikupljenim sredstvima te načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom. Ministarstvo zaprima navedena izvješća od sedam županija koje upravljaju pomorskim dobrom na svom području, ali ne vodi evidenciju i ne analizira podatke iz izvješća u vezi s brojem danih koncesija, ostvarenim prihodima i rashodima i drugim podacima bitnim za cjelovito i efikasno upravljanje pomorskim dobrom. Prema uvidu u dostavljena izvješća županija Ministarstvu, Splitsko-dalmatinska županija nije dostavila izvješća za 2014. i 2015. Županije sastavljaju izvješća u različitim oblicima i s različitim podacima, zbog čega je otežano praćenje iskazanih podataka. Ministarstvo ne sastavlja izvještaje o planiranim i ostvarenim prihodima i rashodima za upravljanje pomorskim dobrom.

Državni ured za reviziju predlaže tražiti od županija pravodobnu dostavu izvješća o izvršenju plana upravljanja pomorskim dobrom te analizirati dobivene podatke u svrhu praćenja upravljanja pomorskim dobrom Republike Hrvatske. Nadalje, predlaže sastaviti jedinstveni obrazac za izradu izvještaja u formi sadrži sve elemente bitne za praćenje ostvarivanja ciljeva upravljanja pomorskim dobrom.

Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra

Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, upravni nadzor nad provedbom propisa o pomorskom dobru provode ovlašteni državni službenici Ministarstva i ureda državne uprave u županiji, dok inspekcijski nadzor obavljaju inspektori pomorskog dobra ministarstva nadležnog za poslove pomorstva. Poslove inspekcijskog nadzora pomorskog dobra mogu obavljati i ovlašteni državni službenici Ministarstva. Poslovi inspekcije pomorskog dobra obuhvaćaju, između ostalog, nadzor nad korištenjem, upotrebom i gradnjom te obavljanjem djelatnosti na pomorskom dobru u vezi s udovoljavanjem uvjetima iz odluke i ugovora o davanju koncesije te nadzor nad općom upotrebom pomorskog dobra. O obavljenom inspekcijskom nadzoru, inspektor je dužan sastaviti zapisnik.

Prema odredbama Zakona o koncesijama, davatelj koncesije dužan je kontinuirano nadzirati rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njegovih obveza iz ugovora o koncesiji, što uključuje redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju te plaćanja svih drugih obveza koje nastaju kao posljedica provedenih nadzora inspekcijskih službi i drugih nadležnih tijela. Dužan je za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji voditi posebnu dokumentaciju koja se odnosi na poslovanje ovlaštenika koncesije, a najmanje prikupljanjem i analizom standardnih financijskih izvješća na godišnjoj razini, pri čemu je dužan voditi evidenciju o svim povezanim trgovačkim društvima ovlaštenika koncesije.

O svim uočenim nepravilnostima i poduzetim mjerama obvezno je u pisanom obliku obavijestiti Ministarstvo financija pravodobno, a najkasnije u roku 30 dana od uočene nepravilnosti odnosno poduzete mjere. Također, dužan je obavijestiti nadležno državno odvjetništvo o postupcima nepoštivanja odredbi ugovora o koncesiji, kao i Ministarstvo financija o poduzetim radnjama u roku od najviše 15 dana. Ovlaštenik koncesije je dužan postupiti po zahtjevu davatelja koncesije ili Ministarstva financija ukoliko se od njega traži potvrda o izvršavanju preuzetih obveza iz ugovora o koncesiji ili drugi važni podaci o poštivanju ugovora o koncesiji u roku deset dana od dana primitka zahtjeva. Prema odredbi članka 7. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, davatelj koncesije dužan je osnovati povjerenstvo od tri člana u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji, a čine ga predstavnik nadležne lučke kapetanije, stručnjak za prostorno planiranje koji se imenuje iz upravnog tijela nadležnog za izdavanje dokumenata na temelju kojih je obavljen zahvat u prostoru i stručnjak za financije iz nadležne porezne uprave. Povjerenstvo je dužno pisanim putem izvještavati davatelja koncesije o uočenim radnjama zbog kojih je, odredbom članka 30. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, propisana mogućnost oduzimanja koncesije te drugim nepravilnostima.

Vlada Republike Hrvatske je u svibnju 2006. imenovala četiri člana povjerenstva u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru. Povjerenstvo je dužno izvještivati Vladu Republike Hrvatske najmanje jednom godišnje o izvršavanju odluka i ugovora o koncesijama te predlagati mjere za poboljšanje. Do vremena obavljanja revizije (studeni 2017.), povjerenstvo nije nadziralo rad ovlaštenika koncesije ni izvještivalo Vladu Republike Hrvatske o izvršavanju odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti u svrhu redovitog praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru, kojima bi se, između ostalog, trebalo utvrditi jesu li poduzete sve aktivnosti planirane studijom gospodarske opravdanosti ovlaštenika koncesije.

Jedan od ciljeva navedenih u Strategiji pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske za razdoblje od 2014. do 2020. je povećati prihode za koncesije na pomorskom dobru. Mjere za povećanje navedenih prihoda su: pojednostaviti postupke koncesioniranja pomorskog dobra, analizirati model utvrđivanja naknade za koncesiju kako bi se kreirao novi sustav koji će povećati prihode te pojačati aktivnosti nadzora i mehanizme naplate naknada za koncesiju na pomorskom dobru.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za provedbu mjera Strategije pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske za razdoblje od 2014. do 2020., posebice mjera određenih za povećanje prihoda za koncesije na pomorskom dobru.

Pojedini ugovori o gospodarskom korištenju pomorskog dobra sadrže odredbe o osnivanju zajedničke komisije koju čine dva člana imenovana od Ministarstva kao davatelja koncesije i jednog člana kojeg imenuje ovlaštenik koncesije, radi izrade izvještaja o realizaciji investicije u skladu sa studijom gospodarske opravdanosti ovlaštenika koncesije. Prema dokumentaciji Ministarstva, od 2014. do 2016. sastavljen je jedan zapisnik o realizaciji investicije u skladu s ugovorom u svrhu gospodarskog korištenja pomorskog dobra radi obavljanja djelatnosti uzgoja velike plave ribe (tune) u akvatoriju Vela Grška. Prema podacima iz zapisnika sastavljenog u kolovozu 2016., svi radovi i ulaganja odgovaraju investicijskim ulaganjima predviđenim studijom gospodarske opravdanosti.

U studenome 2015., nakon provedenog postupka davanja koncesije zaključen je ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu izgradnje i gospodarskog korištenja plaže Kostabela, s mogućnošću ograđivanja plaže i bez mogućnosti naplate ulaza te u svrhu zahvata morske vode za potrebe bazena i termotehničkih uređaja obližnjeg turističkog kompleksa na 30 godina, računajući od dana zaključenja ugovora. Prema ugovoru, ovlaštenik koncesije je do studenoga 2017. trebao uložiti ukupno 17.625.300,00 kn kao investicijsko ulaganje, a sve u opsegu i na način opisan u studiji gospodarske opravdanosti. U siječnju 2016. davatelj koncesije i ovlaštenik koncesije osnovali su zajedničku komisiju koju čine tri člana od kojih dva imenuje davatelj koncesije, a jednog ovlaštenik koncesije sa svrhom sastavljanja izvještaja o realizaciji investicije. Do vremena obavljanja revizije (studen 2017.), izvještaj o realizaciji investicije nije dostavljen Ministarstvu te Ministarstvo nema saznanja o tijeku realizacije i ulaganjima koja su do vremena obavljanja revizije trebala biti ostvarena.

Ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja luke posebne namjene - ribarske luke Tribunj zaključen je u siječnju 2015., nakon provedenog postupka davanja koncesije na 20 godina, računajući od dana zaključenja ugovora. Prema odredbama ugovora, ovlaštenik koncesije dužan je u pomorsko dobro - lučko područje uložiti 1.831.385,00 kn do siječnja 2016., u opsegu i na način opisan u studiji gospodarske opravdanosti. Ministarstvo nema saznanja o ulaganjima ovlaštenika koncesije.

U rujnu 2016., nakon provedenog postupka davanja koncesije zaključen je ugovor o koncesiji u svrhu gospodarskog korištenja pomorskog dobra radi obavljanja djelatnosti uzgoja bijele ribe uz Dugi otok, između rtova Žman i Gubac na 30 godina, računajući od dana zaključenja ugovora. Prema odluci o koncesiji iz kolovoza 2016., ovlaštenik koncesije dužan je u pomorsko dobro koje se daje u koncesiju uložiti 48.422.801,00 kn kao investicijsko ulaganje, u opsegu i na način opisan u studiji gospodarske opravdanosti.

Prema studiji gospodarske opravdanosti, investicijsko ulaganje u početnoj godini, odnosno do rujna 2017. je trebalo iznositi 16.133.659,00 kn. Ministarstvo nema saznanja o tijeku realizacije ulaganja u pomorsko dobro dano u koncesiju.

Državni ured za reviziju predlaže pratiti realizaciju ulaganja i sastavljati izvještaje o realizaciji u skladu s odredbama zaključenih ugovora.

Izrada studije gospodarske opravdanosti propisana je odredbom članka 18. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. Studijom se dokazuje gospodarska opravdanost, odnosno rentabilnost i profitabilnost gospodarskog korištenja pomorskog dobra, kojom se određuje visina stalnog i promjenjivog dijela naknade za koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra. Također, utvrđuje se iznos ukupnog investicijskog ulaganja u okviru kojeg je i ulaganje u zaštitu okoliša prema procijenjenom stupnju ugroženosti okoliša, koji predstavljaju značajne kriterije za ocjenjivanje i valorizaciju ponuda. Ocjenjivanje svih pristiglih ponuda koje zadovoljavaju uvjete određene natječajnom dokumentacijom, provodi povjerenstvo za davanje koncesija u skladu s kriterijima iz članka 21. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. Izmjenama navedene Uredbe, iz veljače 2017., kriteriji za ocjenu ponuda su ponuđeni iznos stalnog dijela naknade za koncesiju 30,0 %, ponuđeni iznos promjenjivog dijela naknade za koncesiju 30,0 % te ponuđeni iznos ukupnog investicijskog ulaganja prema studiji gospodarske opravdanosti 40,0 %. Ministarstvo ne traži od ovlaštenika koncesija dostavu podataka o utrošku za investicijska ulaganja i utrošku za investicije u zaštiti okoliša radi praćenja planiranih investicijskih ulaganja i stvarno izvršenih ulaganja u skladu sa studijom gospodarske opravdanosti.

Državni ured za reviziju predlaže s novim ovlaštenicima koncesije zaključivati ugovore koji bi sadržavali odredbu o obvezi dostave dokaza o izvršenim ulaganjima, u svrhu praćenja stvarno izvršenih ulaganja planiranih studijom gospodarske opravdanosti.

Prema odredbama članka 31. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije dužan je prije zaključenja ili prije stupanja na snagu ugovora o koncesiji prikupiti od odabranog najpovoljnijeg ponuditelja, odnosno podnositelja zahtjeva za dobivanje koncesije potrebna jamstva i/ili instrumente osiguranja naplate naknade za koncesiju te naknade štete koja može nastati zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji (zadužnice, bankarske garancije, osobna jamstva, mjenice, polog) u iznosu određenom u skladu s procijenjenom vrijednosti koncesije. Također, davatelj koncesije dužan je redovito provjeravati valjanost instrumenata osiguranja. Ministarstvo vodi evidenciju primljenih jamstava radi osiguranja naplate naknade za koncesiju na pomorskom dobru. Prema podacima iz evidencija, pojedini ovlaštenici koncesija s kojima su zaključeni ugovori prijašnjih godina nisu dostavili jamstva (devet ovlaštenika koncesija). Tijekom obavljanja revizije (studeni 2017.) i ranijih godina, Ministarstvo je zatražilo dopisom dostavu jamstava od ovlaštenika koncesije. Ministarstvo nije provjeravalo valjanost instrumenata osiguranja ovlaštenika koncesija.

U listopadu 2004. je zaključen ugovor o koncesiji u svrhu izgradnje i gospodarskog korištenja luke posebne namjene - luke nautičkog turizma Sutomišćica, a u svibnju 2013. zakluče je ugovor o prijenosu koncesije na drugog ovlaštenika koncesije. U ugovoru nije određena visina jamstva koju novi ovlaštenik koncesije mora dostaviti Ministarstvu prije zaključivanja ugovora. Tijekom kolovoza 2017., Ministarstvo je tražilo od ovlaštenika koncesije dostavu jamstva.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za dobivanje jamstava svih ovlaštenika koncesije te redovito provjeravati valjanost instrumenata osiguranja.

Od 2014. do 2016. Ministarstvo, Uprava pomorske i unutarnje plovidbe, brodarstva, luka i pomorskog dobra, koji obavljaju upravne i inspekcijske nadzore, izvršilo je šest upravnih i inspekcijskih nadzora u županijskim lučkim upravama te dva nadzora nad sportskim lukama u Trogiru i Splitu. U navedenom razdoblju izvršena su dva inspekcijska nadzora ugovora o koncesiji na pomorskom dobru u kojima je davatelj koncesije Vlada Republike Hrvatske (luka nautičkog turizma Novi Vinodolski i sportska luka Delfin).

U srpnju 2014. Vlada Republike Hrvatske je donijela obavijest o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja luke nautičkog turizma - marina Zadar. Ministarstvo se u listopadu 2017. očitovalo Vladi Republike Hrvatske o postupku davanja koncesije za gospodarsko korištenje luke nautičkog turizma - marina Zadar. Navedenim očitovanjem se navodi da je Ministarstvo zastupano po nadležnom državnom odvjetništvu vodilo i vodi velik broj sudskih postupaka s trgovačkim društvom koje, prema navodima Ministarstva, koristi luku nautičkog turizma - marina Zadar, bez osnove. Navodi se da je trgovačko društvo pravni slijednik trgovačkog društva koje je izgradilo luku nautičkog turizma - marina Zadar, temeljem ugovora o korištenju pomorskog dobra iz srpnja 1982. Trgovačko društvo je podnijelo prijavu o korištenju pomorskog dobra u rujnu 1996. Uredu za pomorstvo Zadarsko-kninske županije, koja je rješenjem Ministarstva utvrđena kao nepotpuna. Na rješenje Ministarstva trgovačko društvo je podnijelo tužbu Upravnom sudu u Splitu. Upravni sud u Splitu je u svibnju 2016. donio presudu u korist Ministarstva, zbog čega je trgovačko društvo podnijelo žalbu Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske. Presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske u studenom 2016., odbijen je tužbeni zahtjev navedenog trgovačkog društva. Protiv navedene pravomoćne presude Državno odvjetništvo Republike Hrvatske je u kolovozu 2017., podnijelo zahtjev za izvanredno preispitivanje zakonitosti navedene presude, donesene u korist Republike Hrvatske. Na obavijest o namjeri davanja koncesije iz srpnja 2014., pristigle su četiri ponude. Zbog navedenih sudskih postupaka, Ministarstvo, do vremena obavljanja revizije (studeni 2017.), nije završilo postupak davanja koncesije. Prema očitovanju Ministarstva, luka nautičkog turizma - marina Zadar se koristi bez osnove, odnosno bez koncesije na pomorskom dobru.

U studenom 2010. Vlada Republike Hrvatske je donijela odluku o koncesiji pomorskog dobra u svrhu gospodarskog korištenja radi obavljanja industrijske djelatnosti proizvodnje električnih strojeva i uređaja u brodogradnji, na području koje je utvrđeno kao lučko područje luke posebne namjene - brodogradilišta Uljanik. Prema pisanom obrazloženju Ministarstva, u siječnju 2011. odabrani ponuditelj je podnio zahtjev za obnovom postupka utvrđivanja granica dijela lučkog područja na način da se iz obuhvata luke isključio dio katastarske čestice koja je prijavljena kao imovina društva u pretvorbi i kao imovina unesena u temeljni kapital trgovačkog društva. S odabranim ponuditeljem, do vremena obavljanja revizije (studeni 2017.), nije zaključen ugovor o koncesiji. Prema odredbama navedene Odluke o koncesiji, ako ovlaštenik koncesije ne potpiše ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u roku 45 dana od donošenja Odluke, gubi sva utvrđena prava. Prema pisanom obrazloženju Ministarstva, odabrani ponuditelj koristi pomorsko dobro, bez ugovora i plaćanja naknade za koncesiju.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti kako bi se pomorsko dobro koje se koristi bez zaključenih ugovora o koncesiji, koristilo u skladu s propisima i kako bi se počeli ostvarivati prihodi od naknade za koncesiju.

Od 2014. do 2016. Carinska uprava je Ministarstvu dostavila pet zapisnika o izvršenom nadzoru ovlaštenika koncesije. Nadzori se odnose na luke nautičkog turizma Kremik i 21 luku nautičkog turizma jednog ovlaštenika koncesije te dva nadzora u sportskim lukama Delfin u gradu Puli i Vitrenjak u gradu Zadru.

Na temelju odredbe članka 51. stavka 7. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije dužan je obavijestiti nadležno državno odvjetništvo o postupcima nepoštivanja odredbi ugovora o koncesiji u skladu s djelokrugom rada i odredbama propisa kojima se uređuje rad državnih odvjetništava. Prema obrazloženju Ministarstva, u razdoblju obuhvaćenom revizijom nije bilo nepoštivanja odredbi ugovora koji su zaključeni s ovlaštenicima koncesije, o čemu bi obavijestilo nadležno državno odvjetništvo.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM NA PODRUČJU REPUBLIKE HRVATSKE

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Republike Hrvatske. Ciljevi revizije bili su provjeriti primjenu propisa, planova i unutarnjih akata u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, provjeriti utvrđivanje granica pomorskog dobra i upis pomorskog dobra u zemljišne knjige i katastar, provjeriti davanje koncesija na pomorskom dobru, provjeriti ustrojavanje i vođenje informacijskog sustava i evidencija o zaključenim ugovorima o koncesijama na pomorskom dobru, provjeriti pravilnost obračuna naknade za koncesije na pomorskom dobru, provjeriti provedbu nadzora nad naplatom prihoda i potraživanja za prihode od naknada za koncesije na pomorskom dobru te provjeriti provedbu nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra, osobito u vezi s izvršavanjem ugovora o koncesiji na pomorskom dobru te zaštitom pomorskog dobra.

Na temelju obavljene revizije, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje pomorskim dobrom na području Republike Hrvatske **djelomično učinkovito** te se Ministarstvu daju sljedeći nalozi i preporuke:

- izraditi akcijski plan provedbe Strategije pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske za 2014. do 2020., kojim će detaljno odrediti aktivnosti, rokove početka i završetka pojedinih aktivnosti te tijela nadležna za pojedinu aktivnost kako bi se mogla pratiti njihova provedba te po potrebi, prilagođavati novonastalim okolnostima; Predlaže sastavljati i podnositi Vladi Republike Hrvatske izvješće o provedbi ciljeva iz navedene Strategije
- zatražiti županije dostavljanje planova upravljanja pomorskim dobrom u propisanim rokovima, provjeravati sadržaj navedenih planova te pratiti i analizirati upravljanje pomorskim dobrom
- plan davanja koncesija dostavljati ministarstvu nadležnom za financije u propisanim rokovima te donijeti srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija u skladu s odredbama Zakona o koncesijama
- zatražiti od nadležnih državnih odvjetništava informacije o statusu pomorskog dobra u dijelu koji se odnosi na upis pomorskog dobra u katastar i zemljišne knjige, u svrhu praćenja ostvarivanja ciljeva utvrđenih Strategijom pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske od 2014. do 2020.
- poduzeti radnje za usklađenje pojedinih odredbi Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i Zakona o koncesijama, kako bi postupci davanja koncesija u Republici Hrvatskoj bili ujednačeni i transparentni
- provoditi pripreme radnje za davanje koncesija u dijelu koji se odnosi na izradu studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije te objavljivati odluke o koncesiji na pomorskom dobru u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o koncesijama; Nalaže se obavještavati gradove i općine na čijem se području pokreće postupak davanja koncesija pomorskog dobra u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru

- donositi odluke o koncesijama u propisanim rokovima, te objavljivati odluke o poništenju postupka davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o koncesijama
- poduzeti aktivnosti za detaljnije uređenje uvjeta korištenja sportskih luka u skladu s propisima; S obzirom na to da je namjena sportske luke obavljanje sportske djelatnosti odnosno korištenje članova udruge te da, prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, u obavljanju djelatnosti udruga kao ovlaštenik koncesije ne može stjecati dobit, predlaže se propisati uvjete i kriterije za davanje koncesije na pomorskom dobru u svrhu korištenja luke posebne namjene - sportske luke te utvrditi koje djelatnosti udruge kao ovlaštenici koncesija mogu obavljati u sportskoj luci
- poduzeti aktivnosti u cilju utvrđivanja jasnijih kriterija i mjerila za davanje koncesijskih odobrenja
- u suradnji s Ministarstvom graditeljstva i prostornoga uređenja te Hrvatskim zavodom za prostorni razvoj aktivno sudjelovati u donošenju državnog prostornog plana razvoja kojim bi se odredila područja i namjena korištenja pomorskog dobra od interesa za Republiku Hrvatsku; Predlaže se nakon donošenja državnog prostornog plana, donijeti plan davanja koncesija te nakon toga obavijestiti javnost i potencijalne investitore za davanje koncesija na temelju natječaja koji bi započeo na inicijativu davatelja koncesije
- sastaviti jednoobrazna izvješća za utvrđivanje promjenjivog dijela naknade za koncesiju; Predlaže se poduzimanje radnji i aktivnosti koje su usmjerene na to da se poveća transparentnost, smanje troškovi nadzora i olakša kontrola promjenjivog dijela naknade za koncesiju
- u postupku davanja koncesije u kojoj je predviđeno obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, utvrditi početnu cijenu naknade za koncesiju u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru
- uplaćivati naknadu za koncesiju u korist računa grada ili općine na kojem se nalazi pomorsko dobro u koncesiji u skladu s odredbama Naredbe o načinu uplaćivanja naknada za koncesije na pomorskom dobru
- kontinuirano nadzirati rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji, što uključuje redovito praćenje naplate naknade za koncesiju; Nalaže se naknadu za koncesiju (potraživanja) pravodobno evidentirati u poslovnim knjigama te pravodobno zaduživati ovlaštenika koncesije u Registru koncesija i poduzimati mjere naplate naknade za koncesiju u skladu s propisima
- provjeravati ugovore o potkoncesiji u dijelu koji se odnosi na naknadu za potkoncesiju koja mora biti razmjerna vrijednosti područja koje se daje u potkoncesiju te u suradnji s ovlaštenicima koncesija uskladiti ugovore o potkoncesijama s odredbama Zakona o koncesijama; Predlaže se ugovorom o koncesiji obvezati ovlaštenike koncesije na dostavu izvješća Ministarstvu iz kojeg bi bio vidljiv stalni i promjenjivi iznos naknade za potkoncesiju

- s obzirom na neujednačenost postupanja davatelja koncesije pri davanju suglasnosti na zaključivanje ugovora o potkoncesiji te davanju suglasnosti za obavljanje sporednih djelatnosti, predlaže se u postupku davanja koncesije utvrditi koje djelatnosti i u kojem opsegu mogu biti dane u potkoncesiju te odrediti kriterije, način i uvjete za davanje suglasnosti za sporedne djelatnosti koje se mogu obavljati na pomorskom dobru
- ažurno upisivati podatke o danim koncesijama u Upisnik koncesija u skladu s odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru
- ustrojiti geoinformacijski sustav baze podataka i umrežavanje s podacima koje vode županije u jedinstvenu bazu podataka kako bi se omogućio jednostavniji i brži uvid u stvarno stanje podataka o pomorskom dobru
- poduzeti aktivnosti kako bi nadležni zemljišnoknjižni odjeli općinskih sudova obavještavali ministarstvo nadležno za poslove pomorstva o katastarskim česticama upisanim kao pomorsko dobro, u svrhu vođenja cjelokupne evidencije pomorskog dobra upisanog u zemljišne knjige na području Republike Hrvatske
- redovito upisivati podatke za promjenjivi dio naknade u Registar koncesija u skladu s propisima
- tražiti od županija pravodobnu dostavu izvješća o izvršenju plana upravljanja pomorskim dobrom te analizirati dobivene podatke u svrhu praćenja upravljanja pomorskim dobrom Republike Hrvatske; Sastaviti jedinstveni obrazac za izradu izvještaja u formi koja sadrži sve elemente bitne za praćenje ostvarivanja ciljeva upravljanja pomorskim dobrom
- poduzeti aktivnosti u svrhu redovitog praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru, kojima bi se, između ostalog, trebalo utvrditi jesu li poduzete sve aktivnosti planirane studijom gospodarske opravdanosti ovlaštenika koncesije
- poduzeti aktivnosti za provedbu mjera Strategije pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske za razdoblje od 2014. do 2020., posebice mjera određenih za povećanje prihoda za koncesije na pomorskom dobru
- pratiti realizaciju ulaganja i sastavljati izvještaje o realizaciji u skladu s odredbama zaključenih ugovora
- s novim ovlaštenicima koncesije zaključivati ugovore koji bi sadržavali odredbu o obvezi dostave dokaza o izvršenim ulaganjima, u svrhu praćenja stvarno izvršenih ulaganja planiranih studijom gospodarske opravdanosti
- poduzimati mjere za dobivanje jamstava svih ovlaštenika koncesije te redovito provjeravati valjanost instrumenata osiguranja
- poduzeti aktivnosti kako bi se pomorsko dobro koje se koristi bez zaključenih ugovora o koncesiji, koristilo u skladu s propisima i kako bi se počeli ostvarivati prihodi od naknade za koncesiju.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba navedenih naloga i preporuka pridonijela efikasnijem davanju koncesija te utvrđivanju naknada za koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, vođenju evidencija i izvještavanju o koncesijama, što bi povećalo učinkovitost upravljanja pomorskim dobrom na području Republike Hrvatske.

OČITOVANJE MINISTARSTVA

Ministarstvo se očitovalo na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Republike Hrvatske i prihvatilo nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. Navodi da je u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji analizirana problematika učinkovitosti rada Uprave pomorstva Ministarstva te su pravilno utvrđeni problemi s kojima se u svakodnevnom radu susreću zaposlenici Sektora za pomorsko dobro, morske luke i koncesije. Obrazlaže da je niz postupaka, za koje je utvrđena potreba za poboljšanjem ili izmjenom, proizašao iz primjene Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koji je neusklađen s odredbama i starog i važećeg Zakona o koncesijama. Navodi da se aktivno radi na izradi novog Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, čije će donošenje pridonijeti usklađenosti spomenutih zakona koji uređuju postupke davanja koncesija na pomorskom dobru. Donošenjem Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, riješit će se i velik dio naloga i preporuka, naročito u smislu kvalitetnijeg definiranja i ujednačavanja postupaka dodjele koncesija i koncesijskih odobrenja, međutim rokovi stupanja na snagu novog Zakona još se ne mogu odrediti.

U vezi s prijedlogom za aktivno sudjelovanje u donošenju državnog prostornog plana razvoja kojim bi se odredila područja i namjena korištenja pomorskog dobra od interesa za Republiku Hrvatsku, Ministarstvo navodi da intenzivno sudjeluje u postupcima donošenja propisa iz djelokruga tijela nadležnih za prostorno uređenje i gradnju, kao i u donošenju prostornih planova i dozvola koje određuju način korištenja pomorskog dobra. Na izradu državnog prostornog plana Ministarstvo ne može utjecati, jer Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja i Hrvatski zavod za prostorni razvoj nisu pokrenuli njegovu izradu.

Ministarstvo obrazlaže da su u lipnju 2017. primljena četiri zaposlenika u Sektor za pomorsko dobro, morske luke i koncesije, te da su u planu nova zapošljavanja, čime će se pridonijeti kvalitetnijem izvršavanju dijela obveza koje su dosad, zbog nedostatka zaposlenika Sektora, bile zanemarene, kao primjerice analize planova upravljanja pomorskim dobrom, izrada procedura, evidencija i izvješća te drugih poslova u skladu s odredbama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (Narodne novine 76/17).

U očitovanju se navodi da će Ministarstvo, Uprava pomorstva izraditi akcijski plan za provedbu naloga i preporuka iz svog djelokruga, koji će se dostaviti Državnom uredu za reviziju u roku 30 dana, u cilju učinkovitijeg upravljanja pomorskim dobrom.

Prilog 1

Aktivne koncesije na pomorskom dobru na području
Republike Hrvatske koncem 2016., koje je dala Vlada Republike Hrvatske

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu naknade za koncesiju u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
1	2	3	4	5	6	7	7
Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - marine							
1.	Luka nautičkog turizma Dalmacija	Općina Bibinje, Općina Sukošan	10.11.1998.- 10.11.2048.	703.765	23.113.964,00	23.113.964,00	0,00
2.	Luka nautičkog turizma Tribunj	Općina Tribunj	26.3.2002.- 26.3.2034.	62.824	21.130.721,00	21.130.721,00	0,00
3.	Izgradnja i gospodarsko korištenje luke nautičkog turizma Rabac	Grad Labin	13.8.2000.- 13.8.2032.	72.450	0,00	0,00	0,00
4.	Luka nautičkog turizma Borik	Grad Zadar	30.1.1998.- 30.1.2030.	43.435	2.132.978,00	2.132.979,00	0,00
5.	Luka nautičkog turizma Novigrad	Grad Novigrad	18.10.2000.- 18.10.2032.	154.347	2.082.446,00	2.126.887,00	0,00
6.	Luka nautičkog turizma Kremik	Općina Primošten	26.9.2002.- 26.9.2034.	135.373	6.076.848,00	6.631.096,00	0
7.	Luka nautičkog turizma Dubrovnik	Grad Dubrovnik	10.11.1998.- 10.11.2030.	123.905	8.462.553,00	8.462.553,00	0,00
8.	Luka nautičkog turizma Veruda	Grad Pula	11.3.1999.- 31.12.2037	178.513	29.569.421,00	30.067.891,00	0,00
9.	Luka nautičkog turizma Rovinj	Grad Rovinj	10.11.1998.- 31.12.2030.	67.580	5.259.551,00	5.259.551,00	0,00
10.	Luka nautičkog turizma Vodice	Grad Vodice	10.11.1998.- 31.12.2030.	73.045	4.747.463,00	4.747.463,00	0,00
11.	Luka nautičkog turizma Jezera	Općina Tisno	10.11.1998.- 31.12.2030.	48.088	3.076.095,00	3.076.095,00	0,00
12.	Luka nautičkog turizma Supetarska Draga	Grad Rab	10.11.1998.- 10.11.2030.	69.573	2.781.765,00	2.781.765,00	0,00
13.	Luka nautičkog turizma Opatija	Grad Opatija	10.11.1998.- 10.11.2030.	113.320	6.200.773,00	6.200.773,00	0,00
14.	Luka nautičkog turizma Split	Grad Split	10.11.1998.- 10.11.2030.	55.372	7.275.335,00	7.278.449,00	0,00
15.	Luka nautičkog turizma Cres	Grad Cres	10.11.1998.- 10.11.2030.	135.929	6.288.686,00	6.288.686,00	0,00
16.	Luka nautičkog turizma Umag	Grad Umag	10.11.1998.- 31.12.2030.	135.315	6.596.170,00	6.596.170,00	0,00
17.	Luka nautičkog turizma Pomer	Općina Medulin	10.11.1998.- 10.11.2030.	50.195	2.822.295,00	2.828.423,00	0,00
18.	Luka nautičkog turizma Pula	Grad Pula	5.10.2007.- 31.12.2030.	33.300	1.355.953,00	1.355.953,00	0,00
19.	Luka nautičkog turizma Milna	Općina Milna	5.10.2007.- 31.12.2030.	33.228	1.625.731,00	1.625.731,00	0,00
20.	Luka nautičkog turizma Trogir	Grad Trogir	5.10.2007.- 31.12.2030.	26.500	2.448.341,00	2.448.341,00	0,00
21.	Luka nautičkog turizma Rab	Grad Rab	5.10.2007.- 31.12.2030.	16.763	673.520,00	673.520,00	0,00
22.	Luka nautičkog turizma Skradin	Grad Skradin	5.10.2007.- 31.12.2030.	37.717	1.634.740,42	1.634.740,42	0,00

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu naknade za koncesiju u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
	1	2	3	4	5	6	7
23.	Luka nautičkog turizma Šimuni	Grad Pag	5.10.2007.-31.12.2030.	35.189	1.276.964,00	1.276.964,00	0,00
24.	Luka nautičkog turizma Korčula	Grad Korčula	5.10.2007.-31.12.2030.	30.070	1.565.188,00	1.565.188,00	0,00
25.	Luka nautičkog turizma Vrboska	Općina Jelsa	5.10.2007.-31.12.2030.	17.752	1.409.039,00	1.409.039,00	0,00
26.	Luka nautičkog turizma Žut	Općina Sali	5.10.2007.-31.12.2030.	43.690	765.010,00	765.010,00	0,00
27.	Luka nautičkog turizma Palmižana	Grad Hvar	5.10.2007.-31.12.2030.	44.753	2.010.300,00	2.010.300,00	0,00
28.	Luka nautičkog turizma Mandalina - Kuline	Grad Šibenik	4.1.2008.-4.1.2038.	159.289	12.206.037,00	12.311.371,00	0,00
29.	Luka nautičkog turizma Punat	Općina Punat	19.11.1999.-19.11.2031.	231.018	12.034.535,00	12.034.535,00	0,00
30.	Luka nautičkog turizma Kornati	Grad Biograd na Moru	13.1.1999.-13.1.2031.	131.600	9.975.311,00	10.766.257,00	0,00
31.	Luka nautičkog turizma Hramina	Općina Murter-Kornati	11.3.1999.-31.12.2037.	110.812	8.991.354,00	8.991.353,00	1,00
32.	Luka nautičkog turizma Brodotrogir	Grad Trogir	8.7.1999.-8.7.2031.	54.400	3.683.027,00	3.676.340,00	6.687,00
33.	Luka nautičkog turizma Frapa	Općina Rogoznica	19.1.2001.-19.1.2054.	166.062	6.558.218,00	9.864.286,00	0,00
34.	Luka nautičkog turizma Sutomišćica	Općina Preko	23.5.2013.-1.10.2036.	55.771	2.218.530,00	2.534.173,00	0,00
35.	Luka nautičkog turizma Kaštela	Grad Kaštela	23.12.2013.-23.12.2043.	211.527	2.649.426,00	3.444.298,00	0,00
36.	Luka nautičkog turizma Piškera	Općina Murter-Kornati	17.2.2014.-31.12.2030.	36.274	1.228.103,00	1.228.103,00	0,00
37.	Luka nautičkog turizma Novi Vinodolski	Grad Novi Vinodolski	9.11.2010.-9.11.2042.	39.054	3.883.935,00	3.154.515,00	729.420,00
38.	Luka nautičkog turizma Gruž	Grad Dubrovnik	1.7.2015.-1.7.2045.	54.427	656.330,00	653.124,00	3.206,00
Gospodarsko korištenje brodogradilišnih luka							
39.	Brodogradilišta 3. maj	Grad Rijeka	4.10.1999.-16.9.2031.	512.814	37.049.233,00	37.049.113,00	120,00
40.	Brodogradilišta Mali Lošinj	Grad Mali Lošinj	16.8.2000.-16.8.2030.	84.632	1.209.776,00	1.209.776,00	0,00
41.	Brodogradilišta Split	Grad Split	19.4.2000.-19.4.2032.	785.868	50.843.289,00	30.918.986,00	19.924.303,00
42.	Brodogradilišta Punat	Općina Punat	16.8.2000.-16.8.2032.	50.515	679.556,00	679.582,00	0,00
43.	Brodogradilišta Brodotrogir	Grad Trogir	8.7.1999.-8.7.2031.	176.382	642.915,00	706.223,00	0,00
44.	Brodogradilišta specijalnih objekata Split	Grad Split	21.2.2000.-21.2.2032.	57.181	5.586.038,00	3.086.815,00	2.499.223,00
45.	Brodogradilišta Šibenik	Grad Šibenik	25.10.2004.-25.10.2034.	159.880	14.573.468,00	4.230.676,00	10.342.792,00
46.	Brodogradilišta Lamjana	Općina Kali	21.10.1999.-21.10.2031.	134.638	1.258.838,00	1.258.585,00	253,00
47.	Brodogradilišta Viktor Lenac	Općina Kostrena	8.8.1999.-8.8.2031.	667.469	7.636.241,00	7.636.208,00	33,00

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu naknade za koncesiju u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
1	2	3	4	5	6	7	
48.	Brodogradilišta Greben	Općina Vela Luka	18.2.2004.- 18.2.2036.	37.142	564.429,00	494.550,00	69.879,00
49.	Brodogradilišta Kraljevica	Grad Kraljevica	20.11.2000.- 20.11.2032.	185.760	2.345.090,00	2.735.719,00	0,00
50.	Brodogradilišta Uljanik	Grad Pula	18.1.2011.- 18.1.2041.	666.871	19.610.739,00	19.682.371,00	0,00
51.	Brodogradilišne luke Korčula	Grad Korčula	10.10.2011.- 10.10.2041.	78.016	1.639.162,00	2.094.286,00	0,00
Gospodarsko korištenje industrijskih luka							
52.	Industrijska luka Sv. Petar	Grad Pula	9.10.2003.- 9.10.2033.	35.959	2.381.880,00	2.381.880,00	0,00
53.	Industrijska luka Plomin	Općina Kršan	17.7.1997.- 17.7.2025.	99.645	22.783.589,00	26.137.815,00	0,00
54.	Izgradnja i gospodarsko korištenje lučke infrastrukture i suprastrukture u luci Plomin	Općina Kršan	8.9.2003.- 8.9.2033.	17.125	573.343,00	571.700,00	1.643,00
55.	Industrijska luka Koromačno	Općina Raša	11.7.1997.- 31.12.2033.	22.815	8.728.991,00	9.452.522,00	0,00
56.	Industrijska luka Bakar	Grad Bakar	24.5.2001.- 24.5.2033.	68.236	61.242.797,00	61.242.808,00	0,00
57.	Industrijska luka Sršćica	Općina Kostrena	24.5.2001.- 24.5.2033.	17.689	1.382.991,00	1.383.009,00	0,00
58.	Industrijska luka Stinice	Grad Split	16.12.2014.- 16.12.2034.	20.282	331.635,00	501.014,00	0,00
Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj ribe i školjaka							
59.	Uzgoj bijele ribe i školjaka u akvatoriju Vrgadskog kanala	Općina Pakoštane	28.4.2015.- 28.4.2035.	205.100	34.639,00	41.497,00	0,00
60.	Uzgoj bijele ribe kod Velog Školja, južno od uvale Vela Lamjana	Općina Kali	5.11.2015.- 5.11.2045.	110.325	91.591,00	92.419,00	0,00
61.	Uzgoj velike plave ribe (tune) u akvatoriju Vela Grška	Općina Nerežišća	5.1.2016.- 5.1.2046.	119.600	58.983,00	59.800,00	0,00
62.	Uzgoj bijele ribe uz Dugi otok, između rtova Žman i Gubac	Općina Sali	9.9.2016.- 9.9.2046.	240.000	37.480,00	37.500,00	0,00
63.	Uzgoj bijele ribe kod otoka Kudica, u Iškom kanalu	Grad Zadar	9.9.2016.- 9.9.2046.	210.000	32.795,00	32.875,00	0,00
Gospodarsko korištenje plaža							
64.	Plaža ispred hotela Medena	Općina Seget	28.10.2015.- 28.10.2040.	23.412	140.725,00	140.442,00	283,00

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu naknade za koncesiju u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
1	2	3	4	5	6	7	
65.	Izgradnja i gospodarsko korištenje plaže Kostabela u Rijeci te zahvata morske vode za potrebe bazena i termotehničkih uređaja	Grad Rijeka	5.11.2015.- 5.11.2045.	20.031	231.607,00	231.607,00	0,00
Gospodarsko korištenje sportskih luka							
66.	Sportska luka Delfin	Grad Pula	1.4.2009.- 1.4.2029.	50.602	574.587,00	769.032,00	0,00
67.	Sportska luka Vitrenjak	Grad Zadar	28.4.2011.- 28.4.2031.	109.977	1.153.456,00	1.160.362,00	0,00
Gospodarsko korištenje ribarskih luka							
68.	Ribarska luka Tribunj	Općina Tribunj	16.1.2015.- 16.1.2035.	40.313	32.480,00	32.850,00	0,00
Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje drugih gospodarskih djelatnosti (benzinske postaje, naftovod, podmorski kabeli, podmorski vodovod i drugo)							
69.	Benzinska postaja Kruščica	Općina Rogoznica	7.1.2000.- 7.1.2030.	3.995	47.753,00	47.694,00	59,00
70.	Benzinska postaja Preko	Općina Preko	9.5.2016.- 9.5.2046.	1.508	60.911,00	58.750,00	2.161,00
71.	Benzinska postaja Biograd	Grad Biograd na moru	9.5.2016.- 9.5.2046.	2.315	52.655,00	52.611,00	44,00
72.	Izgradnja i gospodarsko korištenje cestovno - nautičke benzinske postaje Blatine	Grad Mali Lošinj	1.8.2000.- 1.8.2032.	4.910	293.205,00	303.122,00	0,00
73.	Izgradnja i gospodarsko korištenje kompleksa Runjica (luka - granični prijelaz i benzinska postaja)	Grad Mali lošinj	5.10.1998.- 5.10.2028.	8.036	890.279,00	1.169.777,00	0,00
74.	Izgradnja i gospodarsko korištenje Naftovoda Terminal Omišalj (Krk) - Rafinerija Urinj	Općina Omišalj Općina Kostrena	19.5.1995.- 19.5.2035.	29.600	20.018.123,00	22.550.836,00	0,00
75.	Koncesija za polaganje i gospodarsko korištenje podmorske vodovodne cijevi na pomorskom dobru (kopno - otok Pag)	Grad Novalja, Općina Karlobag	17.5.1996.- 17.5.2028.	16.680	659.532,00	684.338,00	0,00

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu naknade za koncesiju u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
1	2	3	4	5	6	7	8
76.	Polaganje i gospodarsko korištenje podzemnih 110 KV i 35 KV kabela	Grad Zadar, Grad Rab, Grad Vodice, Grad Mali Lošinj, Grad Novalja, Grad Šibenik, Grad Vis, Grad Korčula, Grad Hvar, Općina Postira, Općina Dugi rat, Općina Bibinje, Općina Povljana, Općina Orebić, Općina Okrug, Općina Šolta, Općina Lastovo, Općina Privlaka, Općina Kukuljica, Općina Mljet, Općina Sali, Općina Milna, Općina Karlobag	12.6.1996.- 12.6.2036.	126.570*	15.857.205,00	15.892.297,00	0,00
77.	Gospodarsko korištenje i posebna upotreba mora na predjelu ispred HE Senj i TE Rijeka	Grad Senj i Općina Kostrena	31.10.2002.- 31.10.2034.	195.465	2.599.045,00	2.918.175,00	0
Posebna upotreba pomorskog dobra							
78.	Posebna upotreba u svrhu gradnje otpremnog plinovoda od platforme Ivana K do k.o. Štinjan	Grad Pula	6.4.2006.- 6.4.2051.	283.000	9.822.765,00	9.822.819,00	0,00
79.	Gradnja kabelaške veze 110 KV na dionici uvala Lora - obala Kaštel Sućurac	Grad Split, Grad Kaštela	5.9.2005.- 5.9.2065.	13.000	798.747,00	816.782,00	0,00
80.	Izgradnja dijela kanalizacijskog sustava Kaštela - Trogir	Grad Trogir , Grad Kaštel	12.11.2008.- 12.11.2058.	54.996	2.256.744,00	2.252.294,00	4.450,00

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m ²	Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu naknade za koncesiju u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
1	2	3	4	5	6	7	7
81.	Izgradnja kanalizacijskog sustava za odvodnju otpadnih voda prema projektu: sustav javne odvodnje grada Raba II i III faza	Grad Rab	20.2.2009.- 20.2.2039.	7.876	374.350,00	374.195,00	155,00
82.	Rekonstrukcija i dogradnja crpne stanice Admiral Opatija	Grad Opatija	23.2.2009.- 23.2.2039.	576	22.904,00	22.904,00	0,00
83.	Polaganje i održavanje podmorskog kabela 10(20) KV Runke - Pineta	Općina Medulin	15.9.2010.- 15.9.2040.	622*	47.984,00	47.984,00	0,00
84.	Posebna upotreba pomorskog dobra radi povećanja sigurnosne razine područja terminala Omišalj, na području poluotoka Ert	Općina Omišalj	16.7.2012.- 16.7.2042.	40.203	1.435.412,00	1.435.412,00	0,00
85.	Posebna upotreba pomorskog dobra u svrhu Morske istraživačke postaje Martinska	Grad Šibenik	26.6.2013.- 28.11.2045.	3.843	2,00	1,00	1,00
86.	Izgradnja i korištenja podmorskog prijelaza naftovoda otok Krk - kopno	Grad Kraljevica, Općina Omišalj	15.11.2012.- 15.11.2042.	8.417	347.532,00	347.532,00	0,00
87.	Izgradnja i korištenje pješačkog mosta na Velikom jezeru u Nacionalnom parku Mljet	Općina Mljet	8.6.2015.- 8.6.2045.	3.789	30.097,00	30.044,00	53,00
UKUPNO				9.478.713	515.534.244,00	497.026.196,00	33.584.766,00

*Navedeni podaci izraženi su u metrima (ukupno 127 192 m)

Struktura aktivnih koncesija na pomorskom dobru na području Republike Hrvatske koncem 2016., koje je dala Vlada Republike Hrvatske

